

BESTUURSAKKOORD

2006 – 2010

“ Samen-Doen in vertrouwen,
Vertrouwen in Samen Doen” .

Maart '06

PREAMBULE

De PvdA en het CDA hebben elkaar gevonden in de vorming van een nieuw college voor de bestuursperiode 2006 – 2010.

Gezamenlijk hebben zij een bestuursakkoord ontwikkeld.

Partijen hebben met elkaar afgesproken een collegiaal bestuur te vormen.

Partijen hebben het bestuursakkoord met elkaar opgezet vanuit de gedachte te investeren in een constructieve samenwerking voor de komende bestuursperiode.

Hierbij gaat de samenwerking verder dan alleen de samenwerking in het college.

0. INLEIDING

Voor de raadsperiode 2006-2010 hebben de fracties van Partij van de Arbeid en het Christen- Democratisch Appel besloten een college te vormen.
De coalitiepartijen hebben de ambitie om Emmen nog leefbaarder maken.
Leefbaar voor de eigen inwoners, de toekomstige inwoners en de bezoekers aan het vitale centrum van de regio.

Zij willen dit samen doen met anderen.

Samen, vanuit de gedachte dat alle mensen individueel en in gezamenlijkheid verantwoordelijkheid moeten nemen voor de samenleving en voor de keuzes die voortdurend gemaakt moeten worden om de samenleving leefbaar te houden.
Samen, omdat de overheid het niet alleen kan en dus een appel doet op mens en maatschappij om kansen te grijpen en problemen op te lossen.

Samen, omdat de gemeente steeds meer op eigen kracht moet presteren. Dat lukt beter als we onze krachten bundelen.

De fracties willen dit doen vanuit het vertrouwen dat inwoners, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties daaraan een wezenlijke bijdrage kunnen en willen leveren. Het college zal daarvoor de condities scheppen.

Belangrijke uitgangspunten voor het college zijn:

- Emmen is het regionale centrum voor een woongebied van 250.000 mensen; de functies daarvoor worden kwalitatief en kwantitatief verbeterd en uitgebouwd.
- Emmen werkt aan diversificatie van de economie, voor modernisering van de industrie, modernisering van de woningvoorraad en het aantrekkelijker maken van de woon- en leefomgeving.
- Het Grotestedenbeleid vormt een belangrijk beleidsinstrument om deze doelstellingen te verwezenlijken.
- Werken aan een vitaal platteland met oog voor nieuwe ontwikkelingskansen.

Belangrijke onderwerpen voor de komende jaren zijn:

- + groeien naar 120.000 inwoners
- + voldoende en betaalbare woningen in stad en dorpen
- + stimuleren van de werkgelegenheid
- + kansen voor jongeren
- + uitvoering van het masterplan Emmen-centrum
- + minder regelgeving voor burgers en bedrijven
- + perspectief voor de dierentuin
- + een nieuw theater in 2009.

Ter inleiding op het vervolg zij vermeld dat gekozen is voor een indeling zoals die wordt gehanteerd in de programmabegroting van de gemeente Emmen. Op deze wijze wordt het goed mogelijk om de vervolgstappen naar Kadernota en begroting te monitoren.

1. INWONERS EN BESTUUR

Er is al een belangrijke stap gezet door de gemeentelijke organisatie anders in te richten. Daar gaan we mee verder, door te investeren in houding en gedrag van onszelf en onze medewerkers als het gaat om dienstbaarheid naar de samenleving.

Belangrijk vinden we ook dat inwoners en belanghebbenden actief invloed kunnen uitoefenen op het totstandkomen van het gemeentelijk beleid in al zijn facetten.

Bij samenleven horen spelregels, maar er dient voldoende speelruimte te zijn.

In de uitwerking zijn de volgende zaken van belang.

- Inwoners in wijken, buurten en dorpen actief betrekken bij vormgeven beleid
- Inwoners en instellingen ruimte geven om de eigen verantwoordelijkheden in te vullen
- Het gemeentebestuur gaat actief zoeken naar nieuwe mogelijkheden om met burgers en maatschappelijke organisaties te communiceren
- Een resultaatgerichte wijze van werken van de ambtelijke organisatie
- De erkende overlegpartners krijgen meer bevoegdheden en zeggenschap over budgetten.
- Minder regels voor inwoners en bedrijven
- Terughoudendheid bij het opleggen van regelgeving
- Minder controle op regels vooraf; meer achteraf toetsen
- Synchroniseren van regelgevingsprocedures
- De raad en de fracties hebben voldoende middelen beschikbaar om hun taken uit te voeren en zich daarbij te laten ondersteunen

2. ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID

De regionale economie is de kurk waar Emmen op drijft. Het ingezette beleid van diversificatie ter versterking van de economische structuur wordt met kracht voortgezet. De strategie die hierbij hoort richt zich vooral op de verbetering van het ondernemingsklimaat, de dienstverlening aan bedrijven, de promotie van de sterke punten van Emmen, de acquisitie van nieuwe bedrijven en het bieden van de randvoorwaarden om de structuurversterking in de kansrijke economische sectoren te bevorderen. Het stimuleren en faciliteren van de samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven is van dit laatste een voorbeeld.

Daarom aandacht voor:

- 2.500 extra arbeidsplaatsen realiseren in de komende raadsperiode, in bijvoorbeeld zorg, toerisme en logistiek.
- Groei glastuinbouw naar 1000 ha kassen
- Kansrijke starters in het bedrijfsleven worden (financieel) ondersteund en gestimuleerd
- De revitalisering van de bedrijventerreinen en de tuinbouwcentra gaan versneld door; onderzoek doen naar alternatieve financiële dragers
- Emmen faciliteert de modernisering van het industriebeleid en zet in op innovatie; hiervoor wordt meer samengewerkt met industriegemeenten.
- Stimuleren van gebruik alternatieve energiebronnen; deelname Energy Valley en spin-offactiviteiten van NAM/Gasunie.

3. VEILIGHEID

Een integrale benadering is nodig om op de diverse beleidsterreinen de veiligheidsaspecten afdoende in beeld te krijgen en maatregelen te nemen.

De komende periode zullen de volgende onderwerpen aandacht behoeven:

- Optimale betrokkenheid van de gemeente bij het formuleren van de gewenste politiezorg; het overleg met de politie wordt geïntensiveerd
- Fysieke veiligheid is een integraal onderdeel van bouwplanning en wijkopbouw
- Actief beleid tegen het verhandelen en gebruiken van drugs op scholen
- Verkeersmaatregelen zijn gericht op het voorkomen van ongevallen
- Fietsroutes naar de onderwijsinstellingen moeten veilig zijn
- Rampenplannen worden voortdurend actueel gehouden en er wordt regelmatig geoefend
- Behoud van wijkagenten en toezichthouders met uitbreiding van bevoegdheden.

4. ONDERWIJS EN JEUGD

Aan de jongeren in onze gemeente worden voldoende en hoogwaardige ontwikkelingskansen geboden. Dit geldt zowel voor het onderwijs als voor andere voorzieningen voor jeugdigen.

- Gezien het bestaan van hardnekkige regionale onderwijsachterstanden wordt de ontwikkeling van het onderwijsniveau actief gevolgd
- De voorschoolse educatie (peuterspeelzaalwerk en kinderopvang) werkt nauw samen met het basisonderwijs om te komen tot afstemming en tot een eenduidige en consequente beleidslijn
- De samenwerking strekt zich uit tot de ouders en tot de instellingen in de wijk en de buurt, waarbij professionele naschoolse opvang wordt aangeboden
- In de voorschoolse educatie is meer aandacht voor taalontwikkeling
- In het voortgezet onderwijs ligt de nadruk niet alleen op educatie en vakkennis, maar ook op het zich kunnen handhaven in de samenleving
- Naleving van de leerplicht moet vroegtijdig schoolverlaten voorkomen.
- Elke schoolverlater heeft een startkwalificatie
- Bij ernstige ontwikkelingsproblemen kunnen de ouders en de school terugvallen op deskundige ondersteuning
- Met name in het beroepsonderwijs dienen de verschillende onderwijsvormen en -instellingen meer met elkaar samen te werken
- Vernieuwende onderwijsinitiatieven van commerciële aanbieders worden ondersteund
- De ontwikkeling van de Brede school is van belang om kinderen voldoende ontwikkelingskansen te bieden
- Meer samenwerking in het onderwijs en met name in het beroepsonderwijs.

5. BOUWEN, WONEN EN MILIEU

Aantrekkelijk en betaalbaar wonen dragen bij aan het welzijn. Actualisering van de bestemmingsplannen draagt bij aan een evenwichtige ontwikkeling van de ruimtevrugnende functies. Het structuurplan zal daarvoor een nieuwe basis gaan leggen.

De volgende onderwerpen verdienen daarbij aandacht:

- Herijken van de omvang van het structuurplan
- Bestemmingsplannen zijn actueel, adequaat en globaal van opzet
- In bestemmingsplannen is ruimte voor startende, kleinschalige, milieuvriendelijke en ambachtelijke bedrijvigheid
- In wijken en dorpen zijn voldoende bouwkvavels om in de behoefte te voorzien
- De gemeente voert nadrukkelijk de bouwregie en legt de door bouwers te leveren prestaties contractueel vast
- Elk jaar bouwt Emmen 900 woningen, waarvan 400 in de sociale sector en 500 in de koopsector; met een gelijkmatige verdeling over Emmen en de dorpen
- Woningen worden duurzaam en levensloopbestendig gebouwd
- De samenhang tussen milieubeleid en fysieke veiligheid wordt verbeterd
- Energiezuinige renovatie wordt gestimuleerd
- Alternatieve milieuvriendelijke brandstoffen in plaats van benzine en diesel worden zoveel mogelijk gebruikt
- De hinder van het verkeerslawaaï wordt teruggedrongen
- In 2007 wordt een milieu-informatiecentrum opgericht voor alle milieuvelden
- Sterk verminderen van welstandstoezicht.

6. ARBEIDSPARTICIPATIE

Werk gaat boven inkomensondersteuning. In samenwerking met de partners CWI en UWV wordt aan dat uitgangspunt gewerkt. Samenwerking met partners in de samenleving moet leiden tot een geleide instroom van (jongere) werkzoekenden.

- Uitgangspunt is iedereen > 23 jaar een (gesubsidieerde) baan in plaats van bijstand
- Vroegtijdig schoolverlaters gaan terug naar school of worden geplaatst in een traject naar werk.
- De gemeente helpt bij het wegnemen van belemmeringen die het verkrijgen of behouden van een betaalde baan in de weg staan
- De huidige ID/WIW banen worden voortgezet
- Gemeente en bedrijfsleven werken aan behoud en vorming van nieuwe banen en zoeken samen naar werkervaringsplaatsen
- Bij gemeentelijke taken wordt nadrukkelijk gekeken naar de mogelijke inzet van gesubsidieerde arbeid
- Vrijwilligers krijgen mogelijkheden om toeleidingstrajecten naar werk te volgen
- Trajecten met als doel de verbetering van de kansen op de arbeidsmarkt worden financieel ondersteund
- De sociale werkvoorziening is primair een leer-werkbedrijf.

7. VERKEER EN VERVOER

Goede verbindingen en een goede doorstroming zijn wezenlijk voor de gewenste ontwikkeling. Weg, spoor, water en digitale verbindingen moeten verder worden ontwikkeld. Actuele ontwikkelingen (o.a. A37) bieden goede aanknopingspunten.

Van verder belang zijn de volgende punten.

- Voldoende parkeerruimte in het centrum van Emmen, waar mogelijk ondergronds
- De routing en de frequentie van het openbaar vervoer wordt waar mogelijk verbeterd
- De verdubbeling van de laatste kilometers van de A37 (traject Holsloot – Duitse grens) moet voortvarend worden uitgevoerd, daarna wordt ingezet op de verdubbeling van het traject van de E233 aan Duitse zijde
- Ingezet wordt op de verdubbeling van de gehele spoorverbinding Emmen - Zwolle
- Realiseren verbindingsweg A37 naar “De Vierslagen” te Schoonebeek
- Nagestreefd wordt de ontwikkeling van een nieuw station Emmen-zuid, incl. de aanleg van een verkeersknooppunt en daarbij behorende publieke voorzieningen.

8. SPORT, RECREATIE EN CULTUUR

Sport, recreatie en cultuur leveren belangrijke bijdragen aan welzijn, gezondheid en een aantrekkelijk woon- en leefklimaat.

Toerisme en recreatie leveren eveneens een forse bijdrage in de ontwikkeling van de werkgelegenheid en het imago van de gemeente Emmen.

- Meer bewegen en sportstimulering voor jong en oud in dorp, wijk en buurt; onder meer gericht op mensen met een lichamelijke beperking en mensen met overgewicht; meer inzet van amateur- en professionele sportorganisaties hierbij
- Topsport is van belang voor de promotie van Emmen
- Emmen zet zich in om internationale sporttoernooien naar Emmen te halen
- Stagiaires van beroepsopleidingen meer inzetten voor ondersteuning van de amateursport en sportontwikkeling
- De clustering van accommodaties wordt in overleg met gebruikers en overlegpartners nagestreefd
- Definitief besluit over nieuw theater; uitgangspunt is realisatie in 2009
- Een cultureel kwartier met CQ, een popmuziekfunctie, een museale functie en eventueel de bibliotheek
- Herijken van de subsidiesystematiek
- Oprichten van een gemeentelijk cultureel platform
- Verder uitbouwen van evenementen en (straat)festivals
- Verbeteren van het toeristisch profiel en imago van Emmen.

9. OPENBAAR GEBIED

De waardering van de openbare ruimte is belangrijk voor de beleving van het woonklimaat. Gebiedsgerichte inzet van onderhoudsfondsen maakt afstemming op de wensen van de gebruikers goed mogelijk.

Van groot belang is het

- Nader bepalen van het gewenste onderhoudsniveau
- Samenvoegen van fondsen en budgetten en een gebiedsgerichte inzet daarvan met ruime zeggenschap van de erkende overlegpartners.

10. ZORG EN WELZIJN

Sociale samenhang is de eerste voorwaarde voor een goed functionerende samenleving. De gemeente schept daarvoor de voorwaarden en faciliteert degenen die zich daarvoor inzetten.

De volgende punten zijn daarbij van belang.

- Om sociaal isolement en armoede te voorkomen worden initiatieven genomen om alle betrokken partijen hun verantwoordelijkheid te kunnen laten nemen
- Ruime toepassing van bijzondere bijstand
- Stimuleren van maatschappelijke participatie
- Het minimafonds blijft, zodat de doelgroep actief kan (blijven) deelnemen aan de samenleving
- Wonen in combinatie met zorg voor ouderen en mensen met een beperking wordt gestimuleerd
- Ouderen worden zo lang mogelijk in de eigen woonomgeving bediend met passende zorg
- Uitgangspunt is dat elk dorp en elke wijk zijn centrale ontmoetingsaccommodatie heeft; in nieuwe wijken worden diensten geïntegreerd in een multifunctionele accommodatie
- Het welzijnswerk richt zich primair op individuele inwoners of op specifieke groepen die ondersteuning behoeven
- Intensivering van het vrijwilligersbeleid
- Integratie van allochtone Nederlanders krijgt de nodige aandacht
- De Wet Maatschappelijke Ondersteuning wordt in goed overleg met belanghebbenden en met inachtneming van de budgettaire mogelijkheden zo breed mogelijk toegepast; uitgangspunt is dat de uitvoering van de wet aan (non)professionele organisaties wordt overgelaten
- Het Loket Zorg en Welzijn wordt adequaat ingericht om de Wmo-taken te kunnen uitvoeren.

11. GEBIEDSONTWIKKELING

Maatwerk is van belang bij gebiedsontwikkeling. Geïnvesteed wordt in de omslag die voor een vitaal en leefbaar platteland nodig is. Op gebiedsniveau worden inwoners en andere partners in de gewenste ontwikkeling betrokken.

Hiertoe:

- Vitaliseren van plattelandsontwikkeling
- Hiervoor de Herinrichting kunnen blijven benutten
- Nieuwe gebruiksmogelijkheden voor agrarische gebouwen; onder meer wonen en zorg
- Brede schoolontwikkeling om het voorzieningenniveau op peil te houden
- Bevordering toerisme en mogelijkheden voor verblijfsaccommodaties op het platteland
- Betrekken van Erkende overlegpartners bij richtinggeven, planvoorbereiding en planuitvoering.

12. DE VITALE STAD

Emmen wil het centrum zijn van een grote regio. De aan deze ambitie ontleende inzet beslaat een veelheid van opgaven. Het grotestedenbeleid en samenwerking met anderen (provincie, rijk, partners in de samenleving) leggen de basis voor deze ontwikkelingen.

Aandacht verder voor:

- De A37 is de economische slagader voor z.o-Drenthe
- Diversificatie van de economie
- Bevorderen samenwerking onderwijs-bedrijfsleven
- Verdere ontwikkeling van de Hogeschool maakt Emmen-studentenstad
- De binnenstad van Emmen krijgt stedelijke allure
- De kenniscampus wordt versneld ontwikkeld
- Emmen zoekt aansluiting bij sterke en kansrijke Noordegropese stedelijke netwerken
- De bereikbaarheid van Emmen en de infrastructuur daarvoor (weg, water, spoor, digitale netwerken) wordt verder ontwikkeld met aandacht voor leefbaarheid en duurzaamheid.

13. ACCOMMODATIES

Bereikbaarheid is het uitgangspunt voor het in de toekomst gewenste voorzieningenniveau. Clustering van voorzieningen en multifunctionaliteit draagt op langere termijn bij aan het realiseren van bereikbaarheid.

Aandachtspunten op korte termijn zijn:

- Ontwikkelingen als de Brede school bieden veranderingsmogelijkheden; hierop wordt actief gestuurd.

14. BEDRIJFSVOERING

De kwaliteit van de bedrijfsvoering van de gemeente is bepalend voor het bereiken van de doelstellingen van het bestuur.

Daarbij zijn de volgende onderwerpen van belang.

- Bij bestuurders en ambtelijke organisatie staat de dienstbaarheid aan de publieke zaak voorop
- Gemotiveerde medewerkers in een adequaat ingerichte en toegeruste organisatie
- Vergunningen moeten digitaal kunnen worden aangevraagd en afgehandeld
- Snelle klachtafwikkeling
- Denken in oplossingen.

15. INKOMSTENBRONNEN- FINANCIËLE POSITIE

Een sluitend budgettair perspectief is uitgangspunt.

- Voor inwoners met een inkomen tot 110 procent van het bijstandsniveau worden het kwijtscheldingsbeleid gehandhaafd
- Handhaven van legesvrijstelling voor sociale woningbouw
- Daling van rijksbijdragen worden niet automatisch gecompenseerd met gemeentelijke middelen
- De vergoeding voor diensten aan individuele derden zullen kostendekkend zijn
- Voor gemeentelijke tarieven geldt het uitgangspunt: jaarlijks verhogen met de inflatiecorrectie
- Het subsidiebeleid wordt herijkt.

= = = = =