

# ***“Samen investeren in toekomst”***

## **Bestuursakkoord 2010 – 2014 Gemeente Emmen**

**Emmen, maart 2010**

**Partij van de Arbeid  
Christen Democratisch Appèl  
Volkspartij voor Vrijheid en Democratie**

## Preambule

---

De PvdA, het CDA en de VVD hebben elkaar gevonden in de vorming van een nieuw college voor de bestuursperiode 2010-2014. Gezamenlijk hebben zij een bestuursakkoord ontwikkeld.

De basis voor de samenwerking tussen de partijen is gelegen in de volgende kernwaarden:

- Stabiliteit en continuïteit
- Constructiviteit en bestuurskracht
- Collegiaal bestuur, collegialiteit en teamgeest

De partijen hebben de uitdrukkelijke wil de komende vier jaar eendrachtig het bestuur van de gemeente invulling te geven. In het huidige tijdsgewricht en in een omgeving waarin externe ontwikkelingen een grote invloed kunnen hebben op het te voeren beleid is stabiliteit en continuïteit van bestuur van groot belang. Een stabiele omgeving waarin men op elkaar kan en mag vertrouwen en op elkaar kan terugvallen, biedt de mogelijkheid om constructief te besturen.

Investeren in een constructieve samenwerking is voor de partijen daarom een belangrijk uitgangspunt. Het betreft hier zowel de samenwerking in het college als tussen de fracties en het college en tussen de fracties onderling.

Het huidige tijdsbeeld en de invloed van allerlei ontwikkelingen vragen om continuïteit en bestuurskracht. De coalitie wil op basis van collegialiteit en teamgeest gezamenlijk en als een eenheid de vraagstukken van dit moment en van straks resultaatgericht aanpakken.

Voor het nieuwe college geldt nadrukkelijk dat voor de komende vier jaar de omgang met elkaar en de samenwerking als team een belangrijk aspect is dat aan besturen ten grondslag ligt. Standpunten en genomen besluiten zullen door het college als collectief worden uitgedragen.

## **Inhoudsopgave**

---

<b>Preambule</b>	<b>2</b>
<b>Voorwoord</b>	<b>4</b>
<b>1. Inwoners en Bestuur</b>	<b>5</b>
<b>2. Economie en werkgelegenheid</b>	<b>7</b>
<b>3. Veiligheid</b>	<b>9</b>
<b>4. Onderwijs en jeugd</b>	<b>10</b>
<b>5. Bouwen, wonen en milieu</b>	<b>12</b>
<b>6. Participatie</b>	<b>14</b>
<b>7. Verkeer en vervoer</b>	<b>15</b>
<b>8. Sport, recreatie en cultuur</b>	<b>16</b>
<b>9. Openbaar gebied</b>	<b>17</b>
<b>10. Zorg en welzijn</b>	<b>18</b>
<b>11. Financieel beleid en bedrijfsvoering</b>	<b>20</b>

---

## Voorwoord

---

Voor de bestuursperiode 2010 - 2014 hebben de fracties van de PvdA, het CDA en de VVD gezamenlijk een bestuursakkoord ontwikkeld.

De coalitiepartijen zijn zich bewust van de opgave die in de komende periode op de gemeente afkomt. Enerzijds de afnemende financiële mogelijkheden, anderzijds de toenemende noodzaak in de samenleving te blijven investeren. De ontwikkelingen rond de stagnerende groei - of zelfs de geleidelijke afname van de bevolking in sommige dorpen - leggen een grote druk op de leefbaarheid in belangrijke delen van de gemeente.

Om te zorgen dat investeringen uit de voorgaande raadsperiode hun vruchten kunnen afwerpen, is continuïteit van groot belang, óók in de beleidsinzet.

Behoud en bevordering van werkgelegenheid blijven voor de gehele gemeente van het allergrootste belang. Naast het specifieke beleid op dit punt komt dit tot uiting in het Atalantaproject dat zich richt op de economische versterking van het stadshart van Emmen, alsmede in de reconstructies van de verschillende dorpscentra.

Op sociaal gebied willen de fracties vooral blijven investeren in onderwijs en zorg en in samenhangend jeugdbeleid. Ook moeten een vitaal platteland en een verdere versterking van de infrastructuur hun bijdrage blijven leveren aan een sterke gemeente.

Bij dit alles is van belang dat al het werk sámen gedaan zal moeten worden: de inbreng van en het gesprek met de inwoners vormen de kern van de manier waarop het college zijn doelen gestalte zal moeten geven.

PvdA, CDA en VVD willen voor nu en morgen, gewoon mét en vóór elkaar werken aan een sterke en gezonde gemeente!

# 1. Inwoners en Bestuur

---

De gemeente besturen in samenspraak met de inwoners van de gemeente vraagt om specifieke aanpak door de bestuurders. Veel maatschappelijke vraagstukken spelen zich af in de directe leefomgeving van de inwoners. Dat vraagt om het actief en vroegtijdig betrekken van inwoners bij de beleidsvorming. Als volwaardige partner met een eigen deskundigheid en lokaal maatwerk bij het oplossen van problemen.

## **Bereiken/doen**

- Methode Emmen Revisited toepassen in alle dorpen en wijken.
- Samenspraak en overleg met de Erkende Overlegpartners voortzetten.
- Openstaan voor ideeën, opvattingen en wensen en een positieve grondhouding ten opzichte van initiatieven vanuit dorpen, buurten en wijken.
- Nieuwe instrumenten inzetten om betrokkenheid en samenspraak met inwoners bij beleidsontwikkeling en stads- en dorpsontwikkelingsprojecten te verbeteren.
- Correspondentie van burgers wordt tijdig beantwoord.

De gemeenteraad stelt kaders en controleert. Het college bereidt voor, voert uit en bestuurt. In een omgeving waarin als gevolg van externe omstandigheden de verandering soms snel gaan en de turbulentie groot kan zijn, is behoefte aan een goed toegerust en effectief en efficiënt opererende ambtelijke organisatie ter ondersteuning van raad en bestuur. De gemeente wil een betrouwbare overheid zijn die de goede dingen goed doet.

Op het punt van de dienstverlening willen we efficiënt en slagvaardig zijn. Informatie- en communicatietechnologie maken het steeds beter mogelijk de burger te bedienen zoals hij dat wenst.

De samenwerking met de buurgemeenten Borger-Odoorn en Coevorden krijgt meer vorm en inhoud. Samenwerking kan de efficiency en de effectiviteit verhogen. Waar mogelijk en gewenst zetten we in op verdere intensivering en uitbouw.

## **Bereiken/doen:**

- Continu investeren in de kwaliteit van de ambtelijke organisatie.
- Kwaliteit zoveel mogelijk opbouwen in de eigen organisatie.
- Adequate ondersteuning voor gemeenteraad en gemeentebestuur bij uitvoering dagelijkse taken.
- Beleidsnota's zijn kort en bondig, geschreven in begrijpelijke taal en bevatten concrete en meetbare doelen.
- Raadsvoorstellen bevatten waar mogelijk en zinvol alternatieve mogelijkheden.
- Digitale dienstverlening aan inwoners en bedrijven uitbreiden en verbeteren.
- Samenwerking met de buurgemeenten voortzetten en waar mogelijk intensiveren.

De samenleving kan niet zonder regels. Inwoners ontnemen daar ook een zekere mate van zekerheid en rechtsbescherming aan. Wij willen sturen met regelgeving die nodig is maar ook doordacht en handhaafbaar.

## **Bereiken/doen:**

- Terughoudend zijn met nieuwe regelgeving en beperking van bestaande regels.
- Administratieve lasten voor burger en bedrijven verminderen.
- Controle op regels vooraf vervangen door toetsing achteraf.
- Regels worden getoetst op handhaafbaarheid en voor vastgestelde regels geldt handhaven.

De demografische veranderingen worden langzaam maar zeker zichtbaar in onze regio. Dit vraagt om een visie op de gevolgen daarvan voor thema's als wonen, onderwijs, voorzieningenniveau en leefbaarheid.

**Bereiken / doen**

- Visie en beleid ontwikkelen op het thema demografische veranderingen.

## 2. Economie en werkgelegenheid

---

De regionale werkgelegenheid is van oudsher een kwetsbaar punt en verdient voortdurend onze grootste aandacht. Voor het behoud en het ontwikkelen van de werkgelegenheid is het ondersteunen van de regionale economie daarom van het aller grootste belang, zeker in deze tijd van economische recessie.

Het economisch beleid is gericht op diversiteit en daarbij vooral op het verder versterken van de dienstensector, het midden- en kleinbedrijf, transport en logistiek, de zorgsector en de sector recreatie en toerisme.

Bij de versterking en modernisering van de werkgelegenheid wordt nauw samengewerkt met de provincie, onder meer in het kader van de Zuidas-ontwikkeling.

### **Bereiken / doen**

- De inzet in het kader van de versnellingsagenda wordt zoveel mogelijk voortgezet voor zolang de situatie van de regionale economie die nodig maakt.
- Het verminderen van de kwetsbaarheid van de regionale economie en werkgelegenheid en de inzet op de sterke sectoren staan in de aanpak onverminderd voorop.
- Inzetten op een goed vestigingsklimaat voor ondernemers door de beschikbaarheid van voldoende moderne bedrijventerreinen en door het bieden van ondersteunende (digitale) faciliteiten vanuit het Bedrijven Service Centrum.
- De promotie van Emmen wordt krachtig voortgezet.
- Blijven inzetten op de uitvoering van het Bahcoproject én de mogelijkheden om andere bedrijventerreinen te revitaliseren/te herstructureren.
- Een stimuleringsbeleid voeren voor startende ondernemers.
- Projecten ontwikkelen voor werkzoekenden in de categorieën hoger opgeleiden en zelfstandige ondernemers zonder personeel.
- In het aanbestedingsbeleid waar mogelijk bij voorkeur gebruik te maken van de diensten van lokale/regionale ondernemers en tevens bij gunning van aanbesteding en het verstrekken van opdrachten het aantal stage- c.q. opleidingsplaatsen vast te stellen in een werkbare verhouding tussen het aantal leerlingen en het regulier personeel en/of het inzetten van moeilijk plaatsbare werkzoekenden.

Voor kennisverbreding en kennisinnovatie is de verbetering en de samenwerking en afstemming tussen onderwijsinstellingen en het bedrijfsleven van belang. De Stenden Hogeschool en de Kenniscampus spelen hierin een verbindende en ontwikkelende rol.

### **Bereiken / doen**

- Inzet op kennisinnovatie en kennisverbreding.
- Stimuleren van de samenwerking tussen het onderwijs en het bedrijfsleven.
- Realiseren van een servicepunt voor de techniekbranche. De mogelijkheden van servicepunten voor andere branches onderzoeken.
- Benutten van de deskundigheid en ervaring van oudere werknemers door hen een rol te laten vervullen bij het begeleiden van stagiairs en beginnende werknemers.

Het ontwikkelen van een visie op de detailhandelstructuur en de winkelcentra doen we mede in samenspraak met het belanghebbende bedrijfsleven. Het beleid voor de perifere detailhandel is hierbij een belangrijk punt van discussie. Verschillende winkelcentra in dorpen en wijken behoeven een kwaliteitsimpuls.

### **Bereiken / doen**

- De inzet richt zich op sterke winkelcentra voor het centrum, de dorpen en de wijken.
- Discussie voeren en besluiten nemen over de gewenste detailhandelstructuur. Ruimte voor grootschalige detailhandel op bedrijventerreinen op perifere locaties. Voor weidewinkels is in Emmen geen plaats.

Recreatie en toerisme is een economische sector met veel potentie en groeimogelijkheden. De ontwikkelingen rond het Wildlife Parkresort Griendtsveen en de aanleg van de vaarverbinding Erica - Ter Apel zijn kansrijke stimulansen voor het verblijfstoerisme in de regio. Het Atalantaproject is voor de werkgelegenheid van groot belang en heeft daarom hoge prioriteit. De omvang van het project maakt dat we alle aandacht zullen hebben voor een in financieel opzicht verantwoorde ontwikkeling.

We ondersteunen diversiteit en nieuwe ontwikkelingen, ook op het platteland en hebben oog voor de vermarkting van het toeristisch-recreatieve totaalproduct Emmen.

#### **Bereiken / doen**

- Kansrijke ontwikkelingen in de verblijfsrecreatie, zoals de toeristische vaarroute Erica - Ter Apel en het Wildlife Parkresort Griendtsveen ondersteunen.
- De ontwikkeling en realisatie van het Atalantaproject de komende jaren de hoogste prioriteit geven.

Een vitaal platteland is van het grootste belang voor onze gemeente met haar grote buitengebied.

De agrarische sector is belangrijk voor deze gemeente. Wij hechten veel waarde aan de modernisering van de landbouw met ruimte voor modern ondernemerschap. Innovatieve ontwikkelingen op het terrein van duurzaam energieverbruik en energietransitie zullen wij ondersteunen.

Voor het tuinbouwcentrum Het Rundedal wordt ook gekeken naar de mogelijkheden van alternatieve bestemmingen voor dit gebied. De herstructurering van de bestaande tuinbouwlocaties zal nadrukkelijk onderdeel gaan uitmaken van het stimuleringsbeleid.

#### **Bereiken / doen**

- Duurzame innovatie en het ondernemerschap in de agrarische sector ondersteunen, onder meer met ruimtelijke randvoorwaarden die oog hebben voor de belangen van natuur en milieu.
- Ontwikkelen/ondersteunen van projecten voor de vitalisering van het platteland in samenwerking met de partners op dit terrein.
- Opstellen van een beleidsnota Vitaal Platteland.
- Het gebruik van alternatieve energiebronnen als bio-energie, gebruik van aardwarmte, windenergie en energietransitie waar mogelijk ondersteunen.
- Inzetten op herstructureren tuinbouwcentra Erica en Klazienaveen.

### 3. Veiligheid

---

De zorg voor veiligheid van burgers en de bestrijding van overlast en criminaliteit is een kerntaak van de lokale overheid. Zich veilig voelen in een prettige woon-, werk- en leefomgeving is essentieel voor mensen. De lokale overheid moet daar veel aandacht voor hebben. Een goede samenwerking met maatschappelijke partners, met burgers en in het bijzonder met de politie is van belang om de aanpak van problemen effectief te maken.

#### **Bereiken / doen**

- Met maatschappelijke partners als de woningcorporaties, Stichting Veiligheidszorg en de bewoners van wijken en dorpen zorgen voor de inzet van wijkconciërges, wijkbeheerders, buurtbemiddeling en medewerkers veiligheidszorg. Waar nodig wordt cameratoezicht ingesteld.
- De zichtbare aanwezigheid van de wijkagent in wijk en dorp vergroten om het veiligheidsgevoel bij de burgers te verbeteren.
- In samenspraak met de burgers in de wijken en dorpen aandacht voor de veilige inrichting en het onderhoud van de openbare ruimte in de woonomgeving.
- Een zero tolerance en lik-op-stuk beleid voor allerlei vormen van hinderlijke en bedreigende overlast, zoals verkoop van drugs op straat, kleine criminaliteit door (hang)jongeren. Bij de bestrijding van jeugdcriminaliteit bureau HALT betrekken.
- Normoverschrijdend gedrag dat tot schade leidt aan openbare voorzieningen in principe altijd verhalen op de verantwoordelijke(n).
- Samenwerking met politie en andere betrokken partijen intensiveren om de illegale teelt van hennep en de illegale verkoop van (soft)drugs te bestrijden. Verkoop van softdrugs uitsluitend toestaan in de twee vergunninghoudende coffeeshops.

De verkeersveiligheid is een belangrijk punt van aandacht op het terrein van de fysieke veiligheid.

#### **Bereiken / doen**

- De belangrijke fietsroutes naar de scholen moeten veilig zijn.
- Maatregelen uitwerken tegen fietsendiefstal, met aandacht voor bewaakte stallingen.
- Verkeersveilige maatregelen nemen op plekken met verkeersongevallenconcentratie.

De gemeentelijke brandweer moet in staat zijn de basistaken op een adequate manier uit te voeren. De bouw van de nieuwe brandweerkazerne op de locatie Nijbracht/Rondweg geeft betere garanties op het halen van de aanrijtijden. Regelmatig oefenen van rampen is voor het adequaat kunnen optreden bij calamiteiten een absolute voorwaarde.

#### **Bereiken / doen**

- Het gemeentelijk rampenplan regelmatig toetsen op bruikbaarheid in de praktijk door oefening.
- Het huidige niveau van brandweezorg in stand houden. Verder werken aan de versterking van de regionale brandweezorg met onze buurgemeenten.

## 4. Onderwijs en jeugd

---

Onderwijs dient voor iedereen laagdrempelig, toegankelijk en betaalbaar te zijn, ongeacht godsdienst of levensbeschouwing. Basisscholen moeten op een verantwoorde wijze verspreid zijn over de dorpen en wijken. De kwaliteit van de scholen dient op orde te zijn. De gemeente blijft eindverantwoordelijk voor het primair onderwijs en garandeert de kwaliteit en toegankelijkheid van het openbaar onderwijs in alle dorpen en wijken. De scholen hebben ook een maatschappelijke taak en leveren daaraan een bijdrage. De Brede School is een belangrijke ontwikkeling binnen de gemeente. Bij samenwerking door verschillende scholen in een brede school is er ruimte voor het behoud van de eigen identiteit.

### **Bereiken / doen**

- De samenwerking in de voorschoolse periode tussen kinderopvang, peuterspeelzalen en het basisonderwijs versterken. Er komt een kadernota 0 tot 6 jaar, waarin de invoering van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie wordt opgenomen.
- De deelname van moeilijk bereikbare groepen aan voorschoolse activiteiten wordt bevorderd.
- De Brede School aanpak verder uitbreiden. Na schooltijd zijn er voorzieningen voor sport, spel, cursus en cultuur, bij voorkeur zo veel mogelijk onder één dak.
- Samenwerking tussen scholen en organisaties van kinderopvang, het jeugd- en jongerenwerk, (sport)verenigingen en andere maatschappelijke instellingen goed organiseren.
- Leerkrachten houden zich vooral bezig met lesgeven. De bureaucratie en regelgeving moeten minder.
- Taalvaardigheid is een prioriteit binnen het onderwijs. Het Masterplan Taal wordt verder ingevoerd.
- Scholen met het predicaat (zeer) 'zwak' moeten binnen een acceptabele termijn gaan voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen. De gemeente gaat hier samen met de schoolbesturen op toezien. Hiervoor wordt een actief beleid ontwikkeld.
- Primair onderwijs blijft een kerntaak van de gemeente. De schoolbestuurlijke taak voor het openbaar onderwijs blijft een verantwoordelijkheid van de gemeente.
- Laaggeletterde volwassenen stimuleren tot het volgen van taalcursussen.

In het voortgezet onderwijs en het middelbaar beroeps onderwijs is het van groot belang dat de leerlingen hun opleiding met een diploma afronden om een goede startkwalificatie voor de arbeidsmarkt te hebben. Ongeoorloofd schoolverzuim moet voortdurend aangepakt worden om te voorkomen dat jongeren buiten de boot vallen.

Discriminatie en intimidatie op scholen wordt aangepakt.

Emmen vervult de centrumfunctie voor het voortgezet, middelbaar en hoger beroepsonderwijs.

### **Bereiken / doen**

- Handhaven van de leerplicht is belangrijk. Alle scholen moeten beschikken over een verzuimprotocol. Preventie is het uitgangspunt, maar ook ongeoorloofde schooluitval en schoolverzuim worden met gepaste maatregelen aangepakt.
- Voortijdig schoolverlaten zonder diploma of startkwalificatie wordt zo veel mogelijk voorkomen.
- Jongerencoaches helpen jongeren die niet naar school gaan en geen werk hebben om hun leven weer op de rails te krijgen.
- Elke school heeft zicht op de opvattingen van leerlingen over homoseksualiteit, huidskleur en religie. Er wordt stelling genomen door scholen tegen misstanden en vooroordelen.
- De centrumfunctie van Emmen als onderwijsstad krachtig uitbouwen. Nieuwe initiatieven voor opleidingen stimuleren en ondersteunen.
- Bewerkstelligen dat de ROC's en het HBO zich meer manifesteren en inzetten op Emmen als de onderwijsstad van Drenthe.

Ook buiten het onderwijs moeten jongeren adequate ontwikkelingskansen en goede voorzieningen worden geboden. Voor bepaalde groepen jongeren is extra aandacht nodig. Ouders die te maken hebben met opvoedingsproblemen of op jonge leeftijd kinderen hebben gekregen moeten goed worden ondersteund.

De jongeren worden zo veel mogelijk betrokken bij het beleid dat op hun is gericht. Jongeren moeten elkaar kunnen ontmoeten in hun vrije tijd op plekken die voor hen van belang zijn. Een eigen cultuur biedt jongeren de mogelijkheid zich op hun eigen manier te uiten. Tal van culturele activiteiten en een bruisend uitgaansleven bieden aan jongeren een uitgebreide keus aan vermaak en ontspanning.

Het jeugdbeleid wordt vorm en inhoud gegeven met de jongeren zelf, bijvoorbeeld via chatsessies met bestuurders.

### **Bereiken / doen**

- Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) moet een gekende en laagdrempelige organisatie zijn waar ouders met/over hun kinderen terecht kunnen met vragen over opvoedingsproblemen. Het CJG moet de regie voeren en daarmee de samenwerking in de jeugdhulpverlening versterken.
- Ontwikkelen van beleid om jonge ouders waar nodig te ondersteunen.
- Jongeren en hun organisaties participeren in de beleidsvorming en bij het realiseren van voorzieningen voor jongeren.
- Jongerenwerk is een basisvoorziening in alle wijken en dorpen, gericht op preventie door activiteiten aan te bieden en gelegenheid te geven tot ontmoeting.
- De beleving en uitoefening van jongerencultuur wordt gestimuleerd. Goede initiatieven van jongeren(organisaties) op dit punt worden ondersteund.
- Stimuleren van kunstbeoefening door jongeren en cultuurvorming en cultuurbeleving onder jongeren door de mogelijkheid van een jongerencultuurfonds.
- Ondersteunen van particuliere initiatieven voor uitgaansmogelijkheden voor jongeren.

## 5. Bouwen, wonen en milieu

---

Prettig wonen is voor ieder mens belangrijk en moet voor iedereen mogelijk zijn. Betaalbare woningen, goede en bereikbare voorzieningen in een schone en veilige buurt. De mensen moet zelf kunnen beslissen waar ze willen wonen en hoe ze dat willen doen. De gemeente scheidt de voorwaarden voor een gevarieerd aanbod van woningen in het centrum, de wijken en de dorpen. De maatschappelijk kwetsbare groepen op de woningmarkt zoals senioren, jongeren, startende gezinnen en de lagere inkomensgroepen hebben onze speciale aandacht.

Met de woningcorporaties – belangrijk bij de uitvoering van het woon-/wijkbeleid – die in staat moeten zijn de (vernieuw)bouwopgaven in de sociale verhuursector uit te voeren, wordt goed samengewerkt.

Er is volop aandacht voor bouwen in de vorm van het particulier opdrachtgeverschap.

### Bereiken / doen

- Bouwen naar behoefte in Emmen, in de dorpen en in de wijken. De vraag in de woningmarkt, de demografische ontwikkelingen in het centrum en in de dorpen, de noodzaak tot herstructurering van de oude woningvoorraad etc. bepalen het aanbod. De gemeente heeft de regie.
- Sloop van complexen en huurwoningen is niet mogelijk zonder dat de noodzaak daarvan duidelijk en helder is en wat ervoor in de plaats komt.
- Stimuleren van het gebruik van duurzame en energiezuinige bouwmaterialen.
- Zorgen voor voldoende levensloopbestendige en betaalbare seniorenwoningen én betaalbare starterwoningen in de dorpen en wijken.
- De samenwerking met de corporaties vastleggen in het Lokaal Akkoord, dat jaarlijks wordt voorzien van een uitvoeringsprogramma waarin aandacht is voor de achterlopende productie van de corporaties.
- Financiering van herstructurering van de particuliere woningvoorraad via een fonds, in te zetten voor opkoop en sloop of voor woningverbetering met speciale aandacht voor duurzaamheid.
- Procedures voor de bouwvergunning vereenvoudigen en waar mogelijk regelluw maken.
- Onderzoek naar de mogelijkheid van de (tijdelijke) inzet van erfpacht als een bijdrage aan het leveren van een toename van de woningbouw.
- Invoering van welstandsregimes volgens het nieuw ontwikkelde beleid (zicht is plicht) en het organiseren van intensieve voorlichting daarover.
- Belanghebbenden en bewoners betrekken bij de ontwikkelingsprocessen voor buurten, wijken en dorpen volgens de methode Emmen Revisited die in 2014 de gehele gemeente wordt toegepast.
- Huisjesmelkers krijgen geen kans door een verordening op de kamerverhuur.
- Tegen verpaupering en het laten vervallen van panden wordt streng opgetreden.

De gevolgen van milieuvervuiling en klimaatverandering vragen om een inzet die er voor zorgt dat onze kinderen en hun kinderen kunnen blijven leven in een schone en leefbare wereld.

De gemeente nodigt haar inwoners uit tot milieubewust gedrag, ondersteunt activiteiten in dat kader en geeft zelf het goede voorbeeld. De gevolgen voor het milieu krijgen een volwaardige positie in de afwegingen bij besluitvorming. Werken aan een duurzame klimaatneutrale gemeente is een belangrijk doel van ons beleid.

### Bereiken / doen

- Er is in 2011 een beleid waarin duidelijk en stapsgewijs gewerkt wordt om de gemeente Emmen in 2020 klimaatneutraal te laten zijn.
- Duurzame energietoepassingen in gemeentelijke gebouwen nastreven.
- Innovatieve ontwikkelingen op het punt van woningsisolatie en energiebesparing ondersteunen. Ook ondersteunen van innovatieve en duurzame vormen van energiegebruik.
- Stimuleren van maatschappelijk verantwoord ondernemen.

- Bufferbeleid voor natuurgebieden dat zowel rekening houdt met de belangen van natuur- en milieu als met de belangen van de landbouw- en de recreatiesector.
- Stimuleringsbeleid voor het hergebruik en scheiden van afval.
- Streven naar zo laag mogelijke verwerkingskosten voor de burger en naar kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing.
- Aanbestedingen en het inkoopbeleid van de gemeente voldoet aan criteria op het gebied van duurzaamheid en eerlijke handel.
- Geen ondergrondse opslag van chemisch of nucleair afval.

## 6. Participatie

---

We zetten in op een actief en sociaal arbeidsmarktbeleid, met extra aandacht voor de kwetsbare groepen. Het hebben van betaald werk is de beste vorm van sociale zekerheid. Bijstand is slechts een tijdelijke inkomensoverbrugging. Ons sociaal beleid is daarom gericht op het vinden van werk, of anders een stageplek en/of een opleiding. In ieder geval weg van de uitkering!

### **Bereiken / doen**

- In het Werkplein worden werkzoekenden begeleid van werk naar werk of naar een opleiding.
- Er wordt actief ingezet op het creëren van stageplekken, leerwerktrajecten en leerbedrijven. De gemeente heeft hierin een voorttrekkersrol.
- Jongeren tot 27 jaar volgen onderwijs of hebben een baan of combineren beide. Jongeren hebben tenminste een startkwalificatie en thuiszitten is niet aan de orde.
- Niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden worden actief ondersteund bij het vinden van werk.
- Er is aandacht voor (het sanctioneren van) fraude en misbruik van sociale voorzieningen.
- Er worden specifieke maatregelen geboden aan 45-plussers die werkloos zijn geworden.
- Er worden specifieke projecten opgezet voor ZZP'ers, HBO'ers en universitair afgestudeerden die door de crisis werkloos zijn geworden.

Voor degenen die niet terecht kunnen in het reguliere arbeidsproces, richten we onze inspanningen op andere vormen van participatie. Te denken valt aan vrijwilligerswerk en mantelzorg. Sociaal isolement is uit den boze en iedereen heeft de plicht naar vermogen bij te dragen aan de samenleving.

### **Bereiken / doen**

- Buurtgerichte sociale activering bevorderen.
- De NV Leerwerkbedrijf (voorheen EMCO) is een volwaardig partner in de keten van werk en inkomen.

Huishoudens met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm worden met inkomensondersteunende en participatiebevorderende maatregelen ondersteund. Voor de schuldenproblematiek geldt: voorkomen is beter dan genezen!

### **Bereiken / doen**

- Het bestaande minimabeleid zal in deze bestuursperiode onverkort worden voortgezet.
- Inkomensondersteunende en participatiebevorderende maatregelen aanbieden aan huishoudens met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm. Kinderen uit deze huishoudens moeten kunnen deelnemen aan maatschappelijke activiteiten. Huidige regelingen en projecten zoals Schoolfonds, het invoeren van een cultuurpas of het instellen van een Jeugdcultuurfonds, een jeugdsportfonds en de subsidiering Stichting Leergeld worden op elkaar afgestemd. Door actieve voorlichting moeten deze regelingen nog bekender worden bij de doelgroepen.
- De problemen van mensen die in de schulden zijn geraakt integraal benaderen vanuit de hulpverlening. Daarnaast de hulpverlening richten op het ontwikkelen van preventie-instrumenten.
- Binnen vier weken is een schuldhulptraject gestart.

## 7. Verkeer en vervoer

---

Het beleid op dit terrein is gericht op een uitstekende bereikbaarheid van Emmen via het (inter)nationale net van verbindingen en een veilige en vlotte bereikbaarheid van Emmen-centrum, de dorpen, de wijken en de werklocaties.

De kwaliteit, de duurzaamheid en de veiligheid van de infrastructuur is een punt van aandacht. Veiligheidsmaatregelen in de 30 km. gebieden moeten binnen de beschikbare financiële ruimte voortvarend worden uitgevoerd.

### **Bereiken / doen**

- Een goede doorstroming van het verkeer op het hoofdwegennet binnen de gemeente.
- Een verbetering van de bereikbaarheid van Emmen-centrum.
- Veiligheidsmaatregelen in 30 km. gebieden uitvoeren met de beschikbare middelen.

Duurzame mobiliteit wordt gestimuleerd evenals het gebruik van het openbaar vervoer en de bereikbaarheid van voorzieningen met het openbaar vervoer.

### **Bereiken / doen**

- Een verbetering van de bereikbaarheid van Emmen per spoor, onder meer door verdubbeling van de spoorlijn Emmen - Zwolle.
- Routing en frequentie van het binnengemeentelijk openbaar vervoer waar mogelijk verbeteren. Streven naar afspraken met het OV-buro op langere termijn om de bereikbaarheid van alle delen van de gemeente te waarborgen.

Gegeven de ruimtelijke structuur van de gemeente is en blijft de auto een belangrijk vervoermiddel.

Bij winkelcentra, bedrijven en kantorencomplexen moet voldoende parkeerruimte aanwezig zijn.

### **Bereiken / doen**

- Voldoende parkeerruimte bij de winkelcentra; binnen de grenzen van het mogelijke inzetten op ondergrondse parkeervoorzieningen voor auto's en fietsen.
- Als uitgangspunt een kostendekkende exploitatie van het parkeren.

Een goede doorstroming van het fietsverkeer over een veilig fietspadennet en met voldoende fietsparkeermogelijkheden zijn vanzelfsprekende onderdelen van een duurzaam verkeersbeleid.

### **Bereiken / doen**

- Samen met de provincie het fietsknooppuntenplan uitvoeren, ook grensoverschrijdend.
- Bevorderen van een goede doorstroming van het fietsverkeer en voldoende stallingmogelijkheden.

## 8. Sport, recreatie en cultuur

---

Sport, recreatie en cultuur zijn belangrijk voor de kwaliteit van het dagelijks leven van iedereen. Een goede infrastructuur op dit terrein is belangrijk voor een aantrekkelijk woon- en leefklimaat van onze gemeente.

Met sport en bewegen investeren we zowel in de fysieke als in de mentale gezondheid van onze inwoners. Sportverenigingen hebben een belangrijke sociaal-maatschappelijke functie in het centrum, de dorpen en de wijken. De Brede Schoolactiviteiten spelen hierop in. Zowel breedtesport als topsport hebben een positieve uitstraling voor onze gemeente en verdienen onze ondersteuning. Emmen wil als sportstad op de kaart staan.

In relatie tot de gebiedsontwikkeling omgeving Angelsloërdijk/campinggebied wordt gezocht naar een nieuwe locatie voor het zwembad in de kern Emmen. Het sportpark De Meerdijk is hiervoor nadrukkelijk in beeld. Ook voor de camping wordt een nieuwe locatie gezocht.

### **Bereiken / doen**

- Bevorderen van de deelname aan sportbeoefening en meer bewegen. Iedereen moet kunnen meedoen, ongeacht inkomen of beperking.
- Multifunctionele sport- en speelvelden vormen een onderdeel van de sportinfrastructuur in dorpen en wijken.
- Goede, goed onderhouden en eigentijdse sportaccommodaties die ook overdag beschikbaar zijn als onderdeel van een nieuw gemeentelijk beleid voor dagelijkse beschikbaarheid en concentratie van deze accommodaties.
- De Brede Schoolactiviteiten op het terrein van sport intensiveren o.a. door inzet van combifunctionarissen sport.
- Topsporters en topsportverenigingen worden actief ondersteund. We verwachten wel een maatschappelijke tegenprestatie.

Kunst en cultuur zijn een bron van inspiratie en vermaak en dragen bij aan participatie en emancipatie. Cultuurschatten zijn van betekenis voor de identiteit en het imago van de gemeente en horen met zorg te worden behandeld. Culturele evenementen en festivals dragen bij aan het woon- en leefklimaat en aan de beeldvorming en worden gestimuleerd. De komst van het nieuwe (dierentuin)theater is een belangrijke prioriteit.

### **Bereiken / doen**

- Initiatieven van kunstenaars en cultuurinstellingen worden in beginsel positief benaderd. Ondersteuning bieden bij het vinden van publieke/private financiering.
- Het nieuwe theater is laagdrempelig van opzet. Het biedt ook ruimte aan amateurkunst en – cultuur.
- De Brede Schoolactiviteiten richten zich ook op cultuur.
- Aandacht geven aan het cultureel en historisch erfgoed en aan monumentenzorg.
- De openbare bibliotheek en kunstencentrum CQ zijn basisvoorzieningen voor de gemeente Emmen.

## 9. Openbaar gebied

---

Een adequaat onderhouden openbaar gebied – groen, grijs en blauw - draagt bij aan het ons thuis voelen in onze woon- en leefomgeving. Wij hebben daar als lokale overheid de eerste verantwoordelijkheid voor en geven daar invulling aan in samenspraak met de inwoners van het centrum, de dorpen en de wijken. Succesvolle concepten als Emmen Revisited en Shared Space worden in de werkwijze geïntegreerd en leiden tot het samen met de erkende overlegpartners en bewoners opstellen van beeldkwaliteit- en onderhoudsplannen. De onderhoudvisie is samengevat: optimaliseren, proactief bijhouden en eerder vernieuwen wanneer nodig. De erkende overlegpartners beschikken over een eigen budget voor klein onderhoud en bepalen zelf de besteding daarvan.

Uiteraard zijn burgers medeverantwoordelijk voor het onderhoud van de eigen leefomgeving. Zij worden daar op aangesproken als dat nodig is.

### **Bereiken / doen**

- Uitvoering geven aan een actieplan onderhoud openbaar gebied gericht op verhoging van het kwaliteitsniveau van het openbaar gebied.
- Buurt- en wijkplannen over onderhoud/beheer van 'grijs en groen' worden opgesteld volgens de methode Emmen Revisited samen met en door de erkende overlegpartners en bewoners. Een gezamenlijke schouw van het gebied ligt hieraan ten grondslag.
- Experimenten met onderhoud van het openbaar gebied door derden, bijvoorbeeld agrariërs in het buitengebied, bevorderen.
- Bewustwording bij burgers over het duurzame beheer van de eigen leefomgeving bevorderen.

De totale waterinfrastructuur - waartoe ook ons rioleringsstelsel behoort - en het beheer daarvan krijgen op grond van het Nationaal bestuursakkoord waterbeheer meer aandacht. Dit gebeurt door middel van een integrale aanpak in samenwerking met de waterschappen in dit gebied, de buurgemeenten en de Waterleidingmaatschappij Drenthe.

### **Bereiken / doen**

- Integraal beheer voeren in de waterketen, in samenwerking met de waterschappen.
- Samen met de buurgemeenten en de waterschappen werken aan de verhoging van de efficiëntie in het waterketenbeheer.

## 10. Zorg en welzijn

---

Meer eigen zeggenschap, bevorderen van zelfredzaamheid en zorg op maat brengen de regie teug waar die thuishoort: bij de zorgaanvrager zelf of de naaste familie. Kwaliteit en betaalbaarheid staan voorop, bureaucratie wordt bestreden.

Een inclusief beleid en een aanpak die gericht is op preventie, vroegsignalering en wegnemen van probleemorzaken staat voorop. Mensen die (langdurig) op zorg en ondersteuning door de lokale overheid zijn aangewezen krijgen deze adequaat en op maat aangeboden, bij voorkeur in de eigen leefomgeving. Iedereen moet uiteindelijk kunnen meedoen! De menselijke maat is het uitgangspunt in de zorg.

Vrijwilligers en mantelzorgers in de zorg vormen het cement binnen de zorgzame samenleving en moeten zich goed ondersteund weten door de lokale overheid.

Aan burgers die zonder onderdak zijn geraakt, bieden we hulp in de vorm van onderdak en zo nodig begeleiding.

### **Bereiken / doen**

- Iedereen moet kunnen meedoen. Onder meer met toepassing van de Wet maatschappelijke ondersteuning zorgen voor een samenhangend en betaalbaar dienstenpakket om dat mogelijk te maken.
- Bevorderen van kleinschalige zorgvoorzieningen in dorpen en wijken. In het aanbestedingsbeleid richting de zorgaanbieders is dat een criterium.
- Woon-/zorgcombinaties bevorderen.
- Het beleid en de faciliteiten voor vrijwilligers en mantelzorgers optimaliseren en verbeteren.
- Een jaarlijkse vrijwilligerprijs/mantelzorgerprijs instellen.
- Aanbieden van kinderopvang voor zorgvrijwilligers/mantelzorgers met jonge kinderen.
- Actieve ondersteuning van vrijwilligersorganisaties en mantelzorgers bijvoorbeeld op administratief gebied, kennisbevordering, kennisdeling, vervanging tijdens ziekte en vakantie.
- De inloopvoorziening voor dak- en thuislozen zo snel mogelijk realiseren.
- Voorzieningen als Brede School, Kulturhus en multifunctionele accommodaties zijn van belang als ontmoetingsplekken in dorpen en wijken. Accommodaties moeten functioneel zijn en kwaliteit bieden.
- Accommodatiebeleid moet voor lange termijn een visie vastleggen betreffende eigenaarschap, exploitatie en beheer van accommodaties. Dit in samenwerking met maatschappelijke organisaties als de corporaties.

Ouderen worden steeds vitaler, doen volop mee in onze samenleving en zijn minder afhankelijk van overheid en voorzieningen. De senior van nu wil niet alleen in de eigen omgeving blijven wonen, maar zoekt ook een levendige gemeente met aandacht voor goed bereikbare ouderenvoorzieningen, voor cultuur en recreatieve ontspanning en voor veiligheid. Ons beleid richt zich op het vitaal houden van deze groep en we zorgen voor een regionaal adequaat woningaanbod, een veilige woonomgeving en voor bereikbare voorzieningen. We kijken ook hoe we meer gebruik kunnen maken van hun werk- en levenservaring, bijvoorbeeld als coach voor jonge ondernemers en werknemers.

### **Bereiken / doen**

- Organiseren van de zorg zoveel mogelijk op dorps- en wijkniveau door regionale zorgaanbieders.
- Samen met zorgverleners de mogelijkheid creëren voor kleinschalige zorgvoorzieningen in dorpen en wijken. De gemeente bevordert en ondersteunt deze kleinschaligheid met eigen beleid.
- Adequate informatie verzorgen over de zorgmogelijkheden, de zorg in natura en het persoonsgebonden budget.

- Gemeentelijk welzijnsbeleid richt zich naast het bevorderen van contacten tussen mensen in wijken en dorpen óók op de raakvlakken met gezondheidsbeleid.
- De oprichting van een gemeentebreed opgezet stelsel van consultatiebureaus voor ouderen.

## 11. Financieel beleid en bedrijfsvoering

---

Het bestuursakkoord laat zien dat er nog veel wensen zijn en er nog veel gedaan moet worden. In hoeverre dit alles mogelijk zal zijn, hangt ook af van de financiële armlengte die de gemeente heeft.

Als het Rijk stevig gaat bezuinigen op de afdrachten aan gemeenten, moeten we keuzes maken. Keuzes in ambities en keuzes tussen wat we nu hebben en wat we graag willen doen. Onduidelijk is nog welke maatregelen vanuit het Rijk op de gemeenten af zullen komen. Het is realistisch rekening te houden met een (forse) korting op het gemeentefonds die gefaseerd doorgevoerd zal worden vanaf 2012.

Uitgangspunt voor het financieel beleid van de gemeente is een sluitend financieel kader zowel per jaar als in meerjarenperspectief. Het streven is er daarbij op gericht de burgers en bedrijven zo veel mogelijk te ontzien. Voor investeringen in de ontwikkeling van de gemeente worden actief mogelijkheden gezocht binnen en buiten de begroting.

### Bereiken / doen

- Een jaarlijks sluitende begroting
- Daling van rijksbijdragen worden niet automatisch gecompenseerd met gemeentelijke bijdragen.
- Rekeningsresultaten worden benut voor reserveringen ten behoeve van investeringen.
- De grondslagen voor bestaande reserves, fondsen, voorzieningen en volumes worden herijkt.
- Portefeuillehouders zijn budgethouders en in eerste aanleg verantwoordelijk voor het in de begroting door de raad vastgestelde budget.
- Herijken van beleid in plaats van nieuw beleid 'stapelen' op bestaand beleid.
- Ruimte voor nieuw beleid zal in eerste instantie en in hoofdzaak gezocht worden in heroverwegingen binnen het beleidsterrein waar het nieuw beleid betrekking op heeft.
- In geval van overschrijdingen geldt dat deze in eerste instantie zoveel mogelijk worden opgevangen binnen het betreffende beleidsterrein.
- Subsidies met geen of onvoldoende maatschappelijk nut worden stopgezet en bij onvoldoende kwaliteit van het geleverde worden subsidie verlaagd.
- Investeringen moeten starten in jaar van begroting, onderuitputting wordt niet begroot.
- Huishoudens met een inkomen tot 110% van het bijstandsniveau blijven in aanmerking komen voor kwijtschelding.
- Voor diensten aan individuele derden (inwoners, organisaties, bedrijven, instellingen) geldt in principe het uitgangspunt kostendekkend.
- Voor gemeentelijke tarieven en belastingen geldt het uitgangspunt dat deze jaarlijks in ieder geval worden aangepast aan de inflatiecorrectie.

De bedrijfsvoering van een organisatie vereist een continue kritische afweging op nut en noodzaak, effectiviteit en efficiency. In tijden waarin de inkomsten afnemen is dit nog meer dan anders noodzakelijk. Procedures en regels zijn noodzakelijk, stapelen van controle op controle kan niet de bedoeling zijn. Er moet kunnen worden vertrouwd op integer menselijk handelen en nuchter verstand.

Samenwerking met buurgemeenten op facilitair gebied en specifieke en specialistische dienstverlening en/of deskundigheid kan bijdragen aan lagere overheadkosten. Digitale dienstverlening kan bijdragen aan lagere uitvoeringskosten.

### Bereiken / doen

- Vermindering externe inhuur, zoveel mogelijk zaken worden gedaan met eigen personeel.
- Vermindering lasten externe locaties, inbreiding in gemeentehuis (bestuurslaag/raadszaal, trouw paviljoen).

- Bundeling van krachten op gebied van facilitaire ondersteuning en specifieke deskundigheid door samenwerking met buurgemeenten en provincie.
- Digitalisering van administratieve processen en workflow.
- Toetsing van regelgeving zoveel mogelijk achteraf i.p.v. controle op regels vooraf.
- Instandhoudingssubsidies worden vervangen door budget- en outputsubsidie (geen correctie meer achteraf, simpele vaststelling, eenvoudige controle).