

*“Uit de startblokken”*

**Collegebrief**  
**Bestuursperiode 2006 – 2010**

**Juni 2006**

## 1. Inleiding

We zijn uit de startblokken voor een nieuwe bestuurlijke periode. Wij geven in deze collegebrief een uitwerking aan het door de collegepartijen PvdA en CDA afgesloten **Bestuursakkoord 2006 – 2010 “Samen Doen in vertrouwen, Vertrouwen in samen doen”** (maart 2006).

We hebben besloten om deze uitwerking beknopt van opzet te laten zijn en te beperken tot:

- de bestuurlijke ambities en het perspectief dat we daarbij voor ogen hebben;
- de wijze waarop we het dagelijks bestuur willen vormgeven;
- de bestuurlijke kernthema's, dus de thema's die onze bijzondere aandacht zullen krijgen de komende jaren;
- de markeringspunten, dat wil zeggen de onderwerpen die vooral “gezicht” moeten geven aan deze bestuurlijke periode.

Vanwege zijn beknopte en beperkte opzet willen we niet spreken van een collegeprogramma, maar geven we de voorkeur aan de term collegebrief.

Een brief omdat we de bestuurlijke koers op hoofdlijnen aangeven en dit niet hebben uitgewerkt in een programma-aanpak. Verdere uitwerking en verfijning van de koers vindt logischerwijs plaats in de gebruikelijke documenten van de planning & controlcyclus, te beginnen met de Kadernota 2006 en vervolgens de Programmabegroting 2007

## 2. Ambitie en perspectief

Emmen is een prachtige gemeente om in te wonen, te studeren en te werken, kortom Emmen biedt “het goede leven”! En of dat leven nu geleefd wordt vanuit het dynamische stedelijk centrum Emmen of vanuit één van de veelkleurige dorpen, dat maakt eigenlijk niet uit: samen bepalen de stad en de dorpen het karakter en het gezicht van onze gemeente!

Het is onze ambitie om die hoogwaardige woon- en leefkwaliteit van Emmen in stand te houden en -waar nodig- te verbeteren. Dat klinkt misschien wel als een cliché of als een open deur, maar dát is waar dit college voor wil “gaan”! De visie zoals geformuleerd in de Strategienota 2020 is en blijft daarbij ons vertrekpunt.

De Emmense samenleving is dynamisch en volop in ontwikkeling. De bestuurlijke inspanningen van de laatste jaren betalen zich langzaam maar zeker uit: in het oog springen de A37 die zijn voltooiing nadert en de NAM die weer gaat investeren in het Schoonebeekse olieveld. En we treffen het dat de economische conjunctuur weer aantrekt. De voorwaarden en kansen voor een perspectiefvolle toekomst zijn in onze ogen aanwezig. Maar we zijn er natuurlijk nog lang niet. De dynamiek van de Emmense samenleving stelt ons steeds voor nieuwe vragen en uitdagingen. Dat betekent dus dat binnen de bestuurlijke koers naar een vitaal en optimaal leefbaar Emmen ook steeds verandering en bijsturing aan de orde kunnen zijn. De bestuurlijke accenten die we willen leggen worden bepaald door de vragen die de samenleving impliciet of expliciet aan ons stelt en door de opvattingen die we als bestuur hebben over hoe Emmen in sociaal perspectief moet functioneren. Centraal staat dat we kansen willen bieden aan iedereen die maatschappelijk wil “meedoen”, dat wil zeggen bijdraagt aan en verantwoordelijkheid neemt voor de ontwikkeling van de samenleving.

Daarbij zijn we ons ervan bewust dat niet iedereen in staat is om dat op eigen kracht te doen of mee kan gaan in het hoge tempo van maatschappelijke ontwikkelingen. Natuurlijk willen en zullen we als bestuur dienstbaar zijn voor alle burgers van Emmen, maar onze inzet zal in het bijzonder gericht op die burgers die extra steun in de rug behoeven om zelfstandig en zinvol te participeren in de samenleving.

### **3. Hoe we willen besturen**

In deze brief willen we op hoofdlijnen aangeven hoe we vorm willen geven aan het dagelijks bestuur van de gemeente in de komende bestuursperiode.

#### **3.1. Bestuurlijke uitgangspunten**

Wat betreft de keuze van de bestuurlijke kernthema's (zie volgende hoofdstuk) in de komende periode hebben we ons laten leiden door de volgende uitgangspunten:

- Onze kennis van de Emmense samenleving, haar problemen en haar kansen, haar positie in de regio en daarbuiten en de daarmee samenhangende opgaven voor de komende jaren.
- De inhoud van de programmapunten uit het bestuursakkoord, waarbij we ons vooral hebben geconcentreerd op die thema's en onderwerpen die naar onze inzichten bijdragen aan de ambitie om Emmen nog leefbaarder te maken voor de eigen inwoners, voor toekomstige inwoners en voor de bezoekers van een vitale stad met een belangrijke regionale en Noord-Nederlandse functie.
- De haalbaarheid van programmapunten in termen van het bereiken van reële en zichtbare maatschappelijke effecten van het uit te voeren beleid in de bestuursperiode 2006 – 2010. Dit moet vooral zichtbaar worden in de uitvoering van een aantal belangrijke projecten.
- Het besef dat besturen betekent dat, omdat de middelen om te besturen per definitie beperkt zijn, we moeten kiezen en prioriteren.
- Het vertrouwen dat wij kunnen rekenen op de inzet van professionele en gemotiveerde ambtelijke medewerkers die een dienstbare houding naar de Emmense samenleving aan de dag leggen.
- Het vertrouwen dat we onze ambities kunnen uitvoeren samen met de Emmense burgers, bedrijven, maatschappelijke instellingen en dat we ons daarbij ondersteund weten door andere overheden. Samen kansen grijpen, samen problemen aanpakken en samen de verantwoordelijkheid nemen om de prominente positie van Emmen te behouden en te versterken.

#### **3.2. Bestuurlijke regie**

Niet voor niets is als titel van het bestuursakkoord gekozen voor "Samen Doen in vertrouwen, Vertrouwen in samen doen".

Voor het dagelijks besturen van de gemeente betekent dit, dat we er voor kiezen om steeds meer als regisseur van ontwikkelingen op te treden. Hiermee bedoelen we dat we steeds meer inzetten op samenwerken met anderen -burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen- en dat we er van uitgaan dat deze partners ook de samenwerking met ons zoeken.

Regie voeren gebeurt vanuit verschillende posities en rollen. Zo zijn we de ene keer initiatiefnemer van een ontwikkeling en de andere keer fungeren we als netwerkpartner in het initiatief van een ander, al naar gelang het uitkomt en effectief is. In de praktijk betekent dit dat we de ene keer uitnodigend zijn, dat kan bijvoorbeeld door te stimuleren of uit te dagen, terwijl we een andere keer inspelen op initiatieven van anderen. We letten steeds goed op onze positie en het publieke belang waarvoor we staan. Zonodig zijn we dwingend in wat we willen of nodig achten.

We proberen waar nodig en gewenst zo goed mogelijk te zorgen voor passende inhoudelijke en financiële randvoorwaarden, maar we wegen het publieke belang af tegen onze beschikbare middelen en mogelijkheden en de bereidheid en mogelijkheden van anderen om te participeren en/of zelf verantwoordelijkheid te nemen.

Beleid maken vóór burgers betekent in onze ogen ook beleid maken mét burgers. Dat betekent dat we ons beleid zo veel mogelijk in samenspraak met burgers en erkende overlegpartners willen ontwikkelen. Over de resultaten van dat beleid willen we ook verantwoording afleggen. Het jaarverslag is daarvoor een bruikbaar instrument, maar ook andere instrumenten zoals burgerpanels, benchmarking en andere vormen van beleidsonderzoek zullen wij daarvoor inzetten.

### **3.3. Financiële regie**

In lijn met de bestuurlijke regievoering als hiervoor beschreven zal de financiële regievoering zich de komende jaren blijven richten op het bestendigen van de al enkele jaren geldende beleidslijnen. In de eerste plaats betekent dit koersen op een sluitende meerjarenbegroting en op een degelijk financieel beheer. Door de ruimtescheppende maatregelen van de afgelopen jaren werd een voorzichtige basis verkregen om de beleidsvoornemens te realiseren. Kijkend naar het financiële beeld en perspectief voor de komende jaren zullen we hoge eisen blijven stellen aan de financiële discipline. Vanuit die basis streven we naar een aanpak om met de bestaande middelen ruimte te maken voor nieuw beleid.

De financiële situatie leidt er toe dat we meer nog dan in het verleden er voor kiezen om niet altijd en zeker niet op voorhand voor de volledige financiering van programma's en projecten zorg te dragen en alle lasten daarvan zelf te dragen.

Meer en meer kiezen we (ook hier) voor de positie van financieel regisseur en/of co-financier. Wij denken dit onder meer te stimuleren door het instellen van een Strategisch Innovatie- en Ontwikkelingsfonds (Siof), vooral in te zetten op belangrijke ontwikkelingen die bij voorkeur te relateren zijn aan de kernthema's en markeringspunten.

Daarnaast zullen we een Calamiteitenfonds instellen, waarmee we de soms zorgelijke onderhoudssituatie van de grijze en groene infrastructuur het hoofd willen bieden op die momenten dat het nodig is. Voor de accommodaties in de sectoren welzijn en sport is de onderhoudsproblematiek navenant aanwezig. Hiervoor zullen we de bestaande onderhoudsvoorzieningen bundelen en vervolgens op vergelijkbare wijze als bij grijs en groen inzetten.

De beide nieuwe fondsen zullen in de Kadernota 2006 nader beschouwd worden.

## **4. Kernthema's: werk, wonen, bereikbaarheid en jeugd**

In lijn met het bestuursakkoord hebben wij de focus gericht op een viertal kernthema's, waarvan wij vinden dat deze het beste passen bij de bestuurlijke opgaven zoals deze in het bestuursakkoord naar voren komen en die leiden tot nieuwe accenten in de bestuurlijke koers. De kernthema's waarmee wij ons ook ten opzichte van andere gemeenten de komende jaren willen onderscheiden zijn: werk, wonen, bereikbaarheid en jeugd.

Met de keuze van deze vier thema's willen we de accenten in het te voeren beleid voor de komende vier jaren aangeven. Het zijn in onze ogen de urgente thema's die in hun uitwerking moeten zorgen voor nieuwe impulsen en nieuw perspectief op de (al ingezette) route naar de gewenste positie van Emmen als "complete stad" zoals dit in de Strategienota 2020 en de kadernota GSB is vastgelegd: een economisch vitale stad die werk biedt aan wie dat zoekt, een stad die kansen biedt aan haar burgers en waar het prettig is om te werken en te wonen. Een stad, met een vitaal landelijk gebied, die door zijn bereikbaarheid aantrekkelijk is voor bedrijven, inwoners en passanten.

Met name willen wij extra inzet plegen op het brede beleidsthema jeugd: want volledig in overeenstemming met het credo "wie de jeugd heeft, heeft de toekomst" betekent investeren in

jongeren het creëren van optimale kansen om de Emmense samenleving te vitaliseren. Wij zullen daartoe de verschillende beleidsonderwerpen die aan het thema jeugd gerelateerd zijn in afstemming met elkaar brengen.

De kernthema's geven zoals gezegd de accenten in het te voeren beleid aan. Vanzelfsprekend zijn we ons er ten volle van bewust dat er -al dan niet in samenhang met of ondersteunend aan die thema's- een veelheid en verscheidenheid aan (sectoraal) gemeentelijk beleid in voorbereiding of in uitvoering is. Dit beleid zullen we in beginsel onverminderd voortzetten, indien middelen en mogelijkheden dat toelaten.

Hier geldt dat het integrale afwegings- en prioriteringsproces vooral in de bekende cyclus van planning & control zal plaatsvinden.

Een verdere uitwerking van de kernthema's en het algemene beleidsprogramma pakken we op korte termijn al concreet op in de Kadernota 2006 en direct daarop aansluitend de Programmabegroting 2007.

## **5. Markeringspunten**

Zoals we in hoofdstuk 3.1. al hebben aangegeven, is er goed gekeken naar de haalbaarheid van de punten uit het bestuursprogramma in termen van het bereiken van reële en zichtbare maatschappelijke effecten van het uit te voeren beleid in de bestuursperiode 2006 – 2010. Dit heeft ertoe geleid dat we de kernthema's zo veel mogelijk hebben geconcretiseerd naar bepaalde onderwerpen, die we als markeringspunten van deze bestuurlijke periode willen beschouwen.

- We willen met de ons ter beschikking staande middelen maximaal rendement, co-financiering en spin-off realiseren.
- We zetten in op het realiseren van een extra werkgelegenheids groei van 2.500 arbeidsplaatsen.
- We vinden de ontwikkeling en realisatie van een nieuw theater belangrijk voor het (culturele) leefklimaat van Emmen én om positie in de regio te benadrukken en te versterken.
- Het ontwikkelen en realiseren van Brede School concepten willen we voortzetten.
- We zetten in op extra woningbouw om de gewenste groei van de gemeente Emmen te accommoderen.  
We willen duurzaam bouwen en renoveren in dat kader stimuleren.
- De vereenvoudiging en/of vermindering van overbodige en onnodig hinderlijke regelgeving en administratieve bepalingen, het verbeteren van de onderlinge stroomlijning van de regelgeving en een uitvoering met oog voor belangen van alle betrokkenen, krijgen onze volle aandacht.
- Het zorgvuldig en verantwoord invoeren en uitvoeren van de Wet maatschappelijke ondersteuning achten wij van het allergrootste belang.
- Wij willen extra aandacht geven aan het onderhoudsniveau van grijs, groen en accommodaties.
- Veiligheid is een belangrijk speerpunt. We zullen daarom stevig uitvoering geven aan de programma's voor sociale, fysieke en verkeersveiligheid.
- We zetten stevig in op de verbetering van het profiel en het imago van Emmen als toeristisch product en als vestigingsplaats. De dierentuin is het belangrijkste toeristische product dat we hebben en daarom zal de ontwikkeling en vernieuwing van het Dierenpark Emmen door ons voluit worden ondersteund. Bij het profileren van Emmen als vestigingsplaats voor nieuwe inwoners en nieuwe bedrijvigheid hoort een adequaat acquisitiebeleid.

## **6. Tot slot: uit de startblokken**

Onze brief heet “Uit de startblokken”. Een titel die we hebben gekozen omdat die goed weergeeft wat ons stimuleert. Met de vaststelling van het bestuursakkoord 2006 - 2010 “Samen Doen in vertrouwen, Vertrouwen in samen doen” werd eigenlijk het startschot voor een nieuwe bestuurlijke periode gegeven. Een startschot voor een periode waarin de coalitiepartijen in het bestuursakkoord er blij van hebben gegeven de ingeslagen weg op basis van de Strategienota 2020 in grote lijnen voort te willen zetten.

Met deze brief willen wij kort en bondig aangeven welke bestuurlijke aanpak en welke beleidsmatige accenten wij de komende jaren passend en nodig vinden om het bestuursakkoord tot uitvoering te brengen en daarmee de doelstellingen van de Strategienota te blijven volgen. Uit de startblokken dus!

**Emmen, juni 2006.**

**Het college van burgemeester en wethouders van Emmen**