



Programma

10

Zorg en Welzijn

Het programma "Zorg en Welzijn" omvat alle beleid en activiteiten die door de gemeente op dit terrein worden uitgevoerd.

De volgende taken maken deel uit van dit programma:

- Maatschappelijke begeleiding en advies
- Sociaal Cultureel Werk
- Basisgezondheidszorg
- Zorg gehandicapten
- Maatschappelijke opvang en Vrouwenopvang
- Integratie (waaronder uitvoering Wet inburgering)
- Maatschappelijke Ondersteuning
- Accommodatiebeleid

1. Trends en ontwikkelingen

Voor 2012 zijn de geformuleerde doelstellingen uit het beleidskader Jeugdbeleid 2008-2020, het meerjarenbeleidsplan Wmo 2012-2016, het Meerjarenbeleidskader Arbeidsmarktbeleid 2012-2016, de Nota Accommodatiebeleid Geaccommodeerd (2008) en de nota Preventief Lokaal Volksgezondheidsbeleid 2010-2014 leidend voor de vraagformulering aan de betrokken welzijns- en gezondheidsinstellingen.

Als rode draad, en daarmee als samenhangend thema, loopt door alle notities het gegeven dat de rolverdeling tussen burgers, maatschappelijke organisaties en de overheid in het sociale domein aan het veranderen is. Oorzaken hiervan zijn de zich terugtrekkende overheid, de bezuinigingen en de decentralisatie van bevoegdheden van hogere naar lagere overheden. Dit laatste vertaalt zich vooral in de initiatieven van het kabinet, de VNG en andere (landelijke) instellingen om een meer professionele en doeltreffende dienstverlening in de jeugdzorg, het re-integratiedomein en de welzijnssector te realiseren. Steeds nadrukkelijker is hierbij aan de orde dat burgers - collectief waar mogelijk, individueel waar noodzakelijk - een eigenstandige verantwoordelijkheid dragen voor leef- en samenlevingsomstandigheden. Maatschappelijke organisaties bieden hulp waar de eigen mogelijkheden van burgers tekortschieten en ondersteunen burgerinitiatieven. Wij als gemeente faciliteren en creëren onder andere de randvoorwaarden voor een sociale infrastructuur die daartoe uitnodigt. De veranderende inzichten en de noodzaak tot versoering vormen volgens ons samen het momentum om in hoog tempo over te gaan tot herinrichting van het sociale domein.

Voor het Wmo beleid verwijzen wij naar de speciale Wmo-paragraaf in deze begroting

Nieuw accommodatiebeleid

De nota Accommodaties Geaccommodeerd is in november 2008 door de raad vastgesteld. Nu wordt gewerkt aan de uitwerking van de uitgangspunten van de nota.

De huisvestingsvoorzieningen onderwijs zullen deel uitmaken van het nieuwe accommodatiebeleid, bijvoorbeeld als 'partner' in de realisatie van multifunctionele voorzieningen. Nieuwe accommodaties hebben als uitgangspunt multifunctionaliteit en worden in principe alleen nog gerealiseerd als onderdeel van een groter geheel. De exploitatie en beheer van de nieuwe accommodaties is zoveel mogelijk in handen van maatschappelijke organisaties. De planning is dat begin 2012 het nieuwe accommodatiebeleid zal zijn geïmplementeerd.

Uit dit nieuwe accommodatiebeleid zullen (jaarlijkse) uitvoeringsprogramma's met investeringsplanningen voortvloeien.

Lokaal preventief volksgezondheidsbeleid

In mei 2011 heeft de minister van Volksgezondheid de nieuwe landelijke nota gezondheidsbeleid "Gezondheid dichtbij" uitgebracht. De nota is van belang voor het gemeentelijke gezondheidsbeleid, dat uitgevoerd wordt op basis van de Wet preventieve gezondheid. De wet bepaalt dat de landelijke nota het kader vormt voor het gemeentelijke beleid. In de nota "Emmen gezond 2010 – 2015" is opgenomen dat bij het uitkomen van de nieuwe landelijke nota het gemeentelijke beleid getoetst en zondig "geüpdate" zal worden. De landelijke nota handhaaft de bestaande vijf "gezondheidsspeerpunten", te weten overgewicht, overmatig alcoholgebruik, roken, depressie en diabetes. Ook besteedt de landelijke nota expliciet aandacht aan eenzaamheid, een zesde thema, dat al in de gemeentelijke nota van Emmen was opgenomen. De minister legt het accent op het thema overgewicht, een toenemende zorg. In de aanpak van de preventieve gezondheid, in het bijzonder de leefstijl, beveelt de minister een wijkgerichte aanpak aan, waarbij ook de inzet moet komen vanuit andere reguliere beleidsterreinen zoals sport, groenvoorzieningen (om te kunnen bewegen), verkeer en vervoer (bevorderen lopen en fietsen), wonen: gezonde woningen (ook in relatie tot de WMO), milieubeleid etc. De nota "Emmen gezond 2010 – 2015" is in lijn met deze aanpak en met de landelijke nota. In de uitvoering van het gemeentelijk beleid zal de voorgestane aanpak nader moeten worden uitgewerkt. De projecten "Buurt vitaal Emmermeer" en "Gezondheid versterkt in eigen hand" leveren de eerste aanzetten hiertoe.

2. Wat willen wij bereiken

ZORG EN WELZIJN

- De sociale samenhang/leefbaarheid (veelal op wijk-/dorpsniveau) vergroten
- Inwoners zo lang mogelijk zelfstandig in hun eigen omgeving laten wonen (hierbij aandacht voor het thema mantelzorg en voor het terugdringen van vereenzaming)
- Mensen met een beperking/belemmering (weer) in staat stellen duurzaam deel te nemen aan de samenleving
- Inwoners uitdagen meer zelf initiatief te nemen (hierbinnen ook aandacht voor het afkavend vrijwilligerswerk)
- Een vangnet bieden aan specifieke doelgroepen (dak- en thuislozen, ex-

- gedetineerden, veelplegers en ontregelde huishoudens)
- Een gezonde leefstijl bevorderen op alle levensgebieden.

3. Wat doen we ervoor?

ZORG EN WELZIJN	
Acties	Toelichting
<ul style="list-style-type: none"> • Tegengaan sociaal isolement van ouderen 	<p>Zevenhonderd zelfstandig wonende ouderen worden bezocht via een preventief huisbezoek, waarbij betrokkene(n) wordt (worden) geïnformeerd en geadviseerd en zonodig doorverwezen naar voorzieningen. Prioriteit ligt hierbij bij de inwoners van 75 jaar en ouder.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering WMO, individuele voorzieningen 	<p>Het binnen acht weken beslissen op een aanvraag voor WMO-voorzieningen (incl. medisch advies) en de tijdige (contractueel afgesproken met aanbieder) levering van zulke voorzieningen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Bij de uitvoering van de Wet Inburgering is 80% van nieuwe trajecten duaal van karakter 	<p>De ambitie is 150 nieuwe inburgeringstrajecten, waarvan er 120 duaal van karakter zijn. Dat wil zeggen dat de cursisten het wettelijke programma zo snel mogelijk gaan combineren met stages, werk of vrijwilligerswerk.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Terugdringen overgewicht bij jongeren 	<p>De combinatiefunctionarissen (impuls brede school, sport en cultuur) houden zich op 15 locaties bezig met de vermindering van overgewicht bij jongeren; doelgroep 9-12 jarigen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Consultatiebureaus en GGD voeren regulier preventief periodiek gezondheids-onderzoek (pgo's) uit, waarbij de nadruk ligt op selectieve en geïndiceerde preventie van 0 - 19 jarigen 	<p>Onderzoek wordt periodiek uitgevoerd:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 15 x consultatiebureau - 2 x basisschool (groep 2 en 7) - 1 x voortgezet onderwijs (klas 2)
<ul style="list-style-type: none"> • Mantelzorg 	<p>In Weerdinge, Nieuw-Weerdinge, Roswinkel en Emmer-Compasuum wordt in 2012 gewerkt aan bewustwording van de mantelzorgproblematiek bij lokale instellingen en vrijwilligersorganisaties.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering geven aan beleid Dak- en thuislozen 	<p>De inloopvoorziening voor dak- en thuislozen aan het Bendienplein zal in 2012 worden geëvalueerd, waarna besluitvorming zal plaatsvinden over een eventuele continuering van deze vorm van dagopvang.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoering 10 dagenmodel bij opleggen van een tijdelijk huisverbod naar aanleiding van huiselijk geweld 	<p>Deze hulp wordt gegeven door het Algemeen Maatschappelijk Werk van de lokale welzijnsstichting (in ons geval Sedna), de Reclassering en het AFPN (Algemene Forensische Psychiatrie Noord).</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Samenwerking met Sedna 	<p>Periodiek monitoren van de uitvoeringsovereenkomst 2012 met de welzijnsorganisatie Sedna. Onderdeel hiervan is de pilot vraaggestuurd welzijnswerk in Emmerhout en Zwartemeer/Barger-Compasuum.</p>

4. Meting

ZORG EN WELZIJN					
Effect indicator	Resultaat	Streefwaarde			
	2010	2012	2013	2014	2015
• aantal plaatsen in opvangvoorzieningen Maatschappelijke Opvang (MO) [getal]	85	85	85	85	85
Kerncijfers		2012	2013	2014	2015
• aantal plaatsingen/begeleiding MO	162	155	140	125	100
• aantal plaatsingen/begeleiding Vrouwenopvang	110	110	110	110	110
Prestatie indicatoren		2012	2013	2014	2015
• aantal preventieve huisbezoeken ouderen	700	700	700	700	700
• aantal cliënten Algemeen Maatschappelijk Werk	2.170	2.200	2.200	2.200	2.200
• doorlooptijd beslissing op aanvraag WMO-voorziening: - huishoudelijke hulp (in weken)	6	6	6	6	6
- hulpmiddelen (in weken)	8	8	8	8	8
• % eigen afhandeling beslissing op aanvraag WMO-voorziening	70%	70%	70%	70%	70%

5. Risico's

Geen bijzonderheden.

6. In welke documenten is relevant beleid vastgelegd

- Meerjaren Beleidsplan WMO 2012 – 2016
- Beleidsnota maatschappelijke opvang en verslavingszorg 2008
- Stedelijk Kompas centrumgemeente Emmen (maatschappelijke opvang en OGGz) 2008-2014
- Uitvoeringsovereenkomst met Welzijngroep Sedna 2012
- Beleidsnota Preventief Lokaal Volksgezondheidsbeleid "Emmen Gezond"2010-2015

7. Vastgelegde investeringen c.a. en volumes in euro's

Omschrijving	2012	2013	2014	2015
Programma 10 Zorg en welzijn	0	0	0	0
totaal programma 10 Zorg en welzijn	0	0	0	0

8. Wat mag het kosten

8.1 Lasten en baten programma 10 Zorg en Welzijn¹

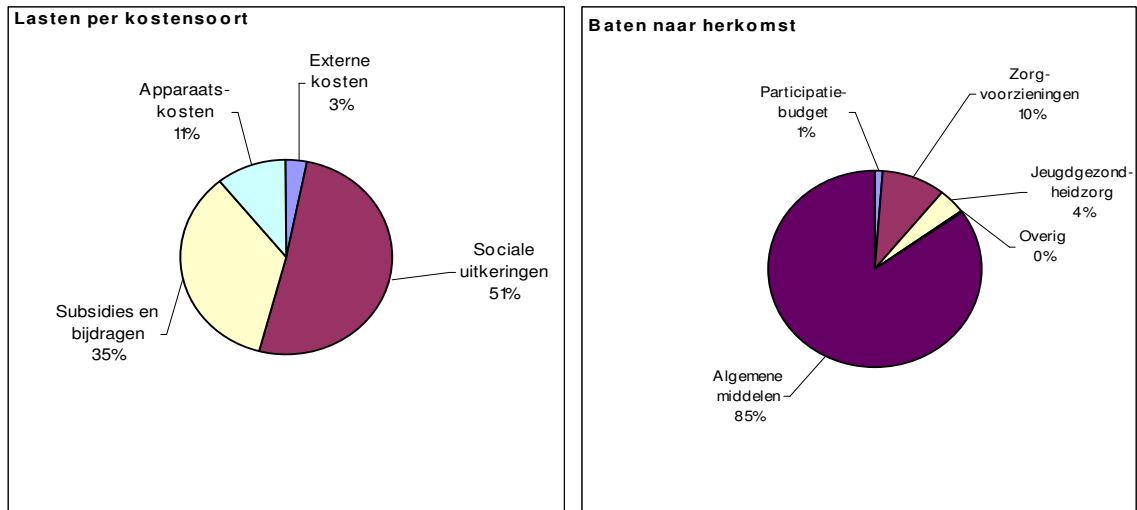
(bedragen in duizenden euro's)

		2012	2013	2014	2015
Lasten	003 Geldleningen aan zorg- en welzijnsinstellingen	258	240	221	201
	007 Volumes programma 10 Zorg en welzijn	150	152	152	152
	200 Documenten	230	229	228	227
	205 Werk- Zorg en Welzijn	760	503	272	273
	207 Zorgvoorzieningen	29.951	30.164	30.157	30.142
	208 Maatschappelijke Zaken	1.660	1.642	1.627	1.617
	315 Algemeen maatschappelijk werk	1.665	1.665	1.665	1.665
	316 Ouderenzorg	1.177	1.177	1.178	1.178
	317 Vreemdelingen	100	100	100	100
	318 Dorpshuizen, wijk- en jongerencentra	84	84	84	84
	319 Sociaal-cultureel werk	3.270	3.270	3.280	3.290
	321 Maatschappelijke opvang	216	216	216	216
	322 Algemene gezondheidszorg	3.368	3.354	3.299	3.269
	323 Jeugdgezondheidszorg	2.149	2.149	2.149	2.149
	401 Beleid openbaar gebied	84	84	84	85
	506 Onderhoud gebouwen	907	907	900	898
Totaal lasten		46.029	45.936	45.612	45.546
Baten	003 Geldleningen aan zorg- en welzijnsinstellingen	258	239	222	201
	007 Volumes programma 10 Zorg en welzijn	150	150	150	150
	205 Werk- Zorg en Welzijn	505	247	25	25
	207 Zorgvoorzieningen	2.823	2.824	2.825	2.826
	208 Maatschappelijke Zaken	22	22	22	22
	322 Algemene gezondheidszorg	640	640	630	600
	323 Jeugdgezondheidszorg	1.968	1.968	1.968	1.968
	506 Onderhoud gebouwen	696	696	696	696
Totaal baten		7.062	6.786	6.538	6.488
Saldo programma bruto		38.967	39.150	39.074	39.058
Reserves	Onttrekking	-	-	-	-
	Storting	-	-	-	-
Mutatie reserves		-	-	-	-
Saldo programma netto		38.967	39.150	39.074	39.058

¹ Product 401 heeft betrekking op dierenwelzijn. Het dierenwelzijnsbeleid en de resultaten 2012 staan opgenomen in Programma 9

Programma 10 Zorg en Welzijn

In onderstaande grafieken zijn de lasten weergegeven naar onderwerp en de baten weergegeven naar herkomst



8.2 Bezuinigingsvoorstellen

Parallel aan het opstellen van de begroting heeft het bezuinigingstraject plaatsgevonden. De resultaten van de bezuinigingsoperatie zijn weergegeven in onderstaande tabel (in duizenden euro's). Een uitgebreide toelichting op de afzonderlijke bezuinigingsvoorstellen is opgenomen in het document 'Bezuinigingsvoorstellen (meerjaren)begroting 2012-2015'. Dit document is integraal onderdeel van deze meerjarenbegroting.

Bezuinigingsvoorstellen programma 10				
nr omschrijving (bedragen * € 1.000)	2012	2013	2014	2015
1 Voordeel ivm nieuwe aanbesteding oud-WVG	500	750	750	750
2 Kleine woningaanpassingen	10	10	10	10
3 WMO (optie collegevoorstel compenseren/reduceren)	485	3.702	3.332	2.938
4 Invoeren inkomensnorm collectief vervoer	177	236	236	236
5 Taakstelling overige besparingen	90	274	279	280
6 Formatie WMO/oud-WVG		45	45	45
5 Faciltair tarief		20	20	20
7 Digitaal Jongeren Platform (dekking uit Fonds Jeugdbeleid - collegebesluit 12 juli 2011)	80	80	80	80
7 Verschil met bedrag in de kadernota (76.000)	4-	4-	4-	4-
8 Onderuitputting subsidieverstrekking MZZ	70	70	70	70
Totaal programma 10	1.408	5.183	4.818	4.425