



Programma

2

Economie en werkgelegenheid

Het programma Economie en werkgelegenheid omvat alle beleid en activiteiten die door de gemeente worden uitgevoerd om de werkgelegenheid te stimuleren:

- ter bevordering van een goed ondernemingsklimaat;
- als dienstverlener aan het bedrijfsleven;
- ter verbetering van de productieomgeving;
- ter versterking van de structuur van het bedrijfsleven;
- ter versterking van de kennis- en netwerkeconomie;
- op het gebied van economische promotie;
- op het gebied van recreatie.

1. Trends en ontwikkelingen

Medio 2011 zijn twee kaders vastgesteld die het economisch beleid voor de komende jaren bepalen: de Kadernota Economie 2011-2015 en de Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020. De activiteiten in 2012 staan in het teken van de uitvoering van deze beleidskaders. Met ingang van 2012 valt ook Toerisme en recreatie onder programma 2 Economie. Voorheen was dit beleidsveld onderdeel van programma 8. Daarnaast is met ingang van 2012 ook de paragraaf Vitaal Platteland opgenomen in programma 2.

In december 2011 wordt het Meerjaren Beleidskader Arbeidsmarkt- en participatiebeleid 2011-2015 Borger- Odoorn, Coevorden en Emmen ter vaststelling aan de raad aangeboden. In het beleidskader zal nadrukkelijk een koppeling worden gelegd tussen economisch beleid en

Programma 2 Economie en werkgelegenheid

onderwijs- en arbeidsmarktbeleid. Een belangrijke peiler in het arbeidsmarkt- en participatiebeleid is de werkgeversbenadering.

In de voorjaarsnota van de provincie Drenthe is in juli 2011 bekend gemaakt dat de provincie het eigen onderwijs- en arbeidsmarktbeleid afbouwt. Deze keuze is gemaakt met het oog op de fors afnemende middelen. Ook de gemeente Emmen is genoodzaakt om fors te bezuinigen. De komende jaren valt een groot deel van de (Europese) middelen van het regionaal beleid weg, zodat cofinanciering van economische projecten lastiger wordt. De provincie Drenthe blijft zich wel inzetten op economisch beleid. Het uitvoeren van de verschillende beleidskaders vergt de komende jaren daarom veel creativiteit en samenwerking met de provincie en met de marktsector.

In 2011 was er in Emmen een voorzichtig herstel van de economie zichtbaar. De werkloosheid daalde weer naar het niveau van voor de crisis. De aanhoudende onzekerheid en het voortduren van de stagnatie in de bouw, heeft wel tot gevolg dat investeringen in Emmen tegenvallen. Dat is duidelijk zichtbaar in de verkoop van bedrijventerreinen. Ook de detailhandel is nog niet terug op het niveau van voor de crisis. In de leegstand van winkelpanden is dat ook zichtbaar.

Het onderzoeksbureau Etil, dat in opdracht van de provincie Drenthe het Arbeidsmarktonderzoek Drenthe 2011 opstelde, verwacht dat de werkgelegenheid tot begin 2013 in de regio Zuidoost Drenthe verder zal dalen en pas daarna weer zal gaan stijgen. Inzake de werkgelegenheidsontwikkeling in Emmen handhaven wij de ambitie zoals verwoordt in de kadernota economie 2011-2015.

Het TROP 2010-2015 laat zien dat er de afgelopen jaren sprake is geweest van een verschuiving van beleid voor publieke voorzieningen en infrastructuur naar beleid gericht op samenwerking met de toeristische marktsector en innovatie. Op dit moment wordt de sector recreatie en toerisme geconfronteerd met tegenvallende economische omstandigheden. Deze ontwikkeling zal enerzijds vragen om een nog steviger samenwerking met partijen en sterkere verbindingen tussen grote toeristische trekkers, ondermeer om nieuwe arrangementen en initiatieven te realiseren. Anderzijds zullen ondernemers in de sector nog meer dan voorheen in dienen te springen op trends en ontwikkelingen. Tot slot dwingen voorgaande ontwikkelingen tot meer focus. De gemeente zal zich in dit verband intensiever gaan richten op de ondersteuning van bovenregionale evenementen om mede de verblijfsrecreatie in de gemeente te stimuleren. De gemeente Emmen blijft inzetten op toeristisch- en recreatief beleid.

Na het bekend worden van de wetgevingsvoorstellen van het Gemeenschappelijk Landbouw Beleid (GLB) van de Europese Commissie eind 2011 en daarop volgende besluitvorming binnen Europese Raad en Europees Parlement kan dit in 2012 in een Plattelandsontwikkelingsprogramma verwerkt worden. In de aanzet naar dit programma zullen regionale- en lokale overheden hun visie en wensen aan de rijksoverheid kenbaar willen maken. Met het oog daarop is de gemeente Emmen inmiddels gestart met het opstellen van een eigen agenda voor plattelandsbeleid. Het Europese landbouwbeleid rust op twee pijlers. De eerste pijler is inkomenssteun, markt- en prijsbeleid voor de landbouw en de tweede pijler is plattelandsbeleid. In de collegebrief voor de huidige bestuursperiode is aangegeven dat een plattelandsprogramma voor Emmen moet worden opgesteld, gericht op het stimuleren van de plattelandseconomie. Daarmee wordt dan vooral bedoeld op de agrarische en op de toeristisch-recreatieve sector. Wij willen de landbouw in deze regio een duurzaam economisch perspectief bieden dat mede ten goede komt aan de samenleving.

2. Wat willen wij bereiken

ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID

- Robuuste en evenwichtige economische structuur
 - Meer differentiatie in werkgelegenheid door groei kansrijke sectoren
 - Vergroening van de economie en van het energieverbruik
- Wervende productieomgeving
 - Krachtige centrumfunctie, wervende winkelcentra en bedrijventerreinen
 - Vitale glastuinbouwgebieden
 - Vitaal platteland
- Aantrekkelijk ondernemingsklimaat
 - Behoud van de positie van Emmen in de top van gemeenten met een aantrekkelijk ondernemingsklimaat
- Florerende kennis- en netwerkeconomie
 - Toename spin-offs van broedplaatsen en projecten voor kennisinnovatie
 - Ruimer aandeel van kennisintensieve sectoren
 - Ruimer aandeel van regionaal belangrijke sectoren
- Economische promotie; ruime bekendheid van Emmen bij ondernemers, consumenten en toeristen
 - Toename van het aantal overnachtingen
 - Toename van het aantal dagtochten
 - Een grotere koopkrachtbinding en –toevloeiing
- Een sterk totaal toeristisch product Emmen

3. Wat doen we ervoor

ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID

Producten

- **Economische structuur**

Acties

Dryport ontwikkeling faciliteren
Stimuleren van de toeristische ontwikkeling; uitvoering TROP
Arbeidsmarktbeleid; koppeling leggen tussen economisch beleid en onderwijs- en arbeidsmarktbeleid. Vaststellen en in uitvoering nemen van Meerjaren Beleidskader
Faciliteren van de zorgeconomie; doorontwikkeling Gaarlandtpark
Faciliteren olie- en gaswinning NAM
Uitvoering projecten Bahco fase 3, 'duurzame kansen verzilveren'

- **Productie omgeving**
 - Centrumontwikkeling Atalanta
 - Uitvoering projecten Bahco fase 3
 - Revitalisering De Tweeling
 - Aanpak winkelcentra. Bevorderen gewenste ontwikkelingen uit de Structuurvisie Werklocaties
 - Uitgifte bedrijventerreinen
 - Faciliteren ontwikkeling bedrijventerrein Emmer-Compascuum
 - Begeleiding realisatie Griendtsveen/Wild Life Resort
 - Fasegewijze ontwikkeling Bargerpoort
 - Verbetering hoofdinfrastructuur (N34,E233, spoorlijn)
 - Stimuleren productiemilieu voor agrarische en toeristische recreatieve bedrijven (onderdeel TROP)
 - Revitaliseringsplan tuinbouwcentra (o.a. realisatie startnotitie)
 - Verkenning ontwikkelingsmogelijkheden Rundedal
 - Faciliteren initiatieven Gebiedsontwikkeling
 - Vaarverbinding
 - Stimulering en andere bestemming van economische activiteiten in de vrij komende agrarische bebouwing (VAB's)
 - Begeleiding en facilitering van de agrarische sector
 - Uitvoering geven aan STER projecten (o.a. Runde, Vaarverbinding en Veencompagnie)
- **Ondernemingsklimaat**
 - Dienstverlening aan bedrijven, accountmanagement
 - Versterken Ondernemersplein in de Kennis Campus Emmen
 - Periodiek overleg organisaties (o.a. MKB, Koepel, KvK)
 - Bedrijfsbezoeken wethouder
 - Regionale en internationale economische contacten
- **Kennis- en netwerkeconomie**
 - Faciliteren van projecten voor kennisinnovatie (PGA project tuinbouw en YEAH)
 - Stimuleren van verbindingen tussen onderwijs en kennisinnovatieve projecten. Oprichten innovatieplatform Community of Practice.
 - Verkennen van kansen en mogelijkheden voor ontwikkeling creatieve sector
 - Ontwikkelen gemeentelijke strategie Biobased Economy
 - Stimuleren samenwerking en profilering energie-technologiecluster.
 - Faciliteren van ontwikkelingen rondom het Kennisknooppunt Polymeren
- **Economische promotie**
 - Acquisitie van bedrijven en bevorderen van investeringen
 - Beursdeelname (nationaal en internationaal)
 - Up-to-date houden promotiemiddelen
 - Extra aandacht voor doelgroep (stuwende MKB bedrijven)
 - Uitvoeren van het evenementenbeleid, verlenen van subsidies
 - Publiciteit rond aansprekende economische onderwerpen
 - Inrichten website voor bedrijven
- **Toerisme en recreatie**
 - Bevorderen effectieve samenwerking tussen bedrijven en organisaties
 - Stimuleren samenwerking en ontwikkeling nieuwe arrangementen van toeristische trekpleisters
 - Promotie en vermarkting product Emmen
 - Vergroten van innovatievermogen en bedrijvigheid

tussen ondernemingen en ondermeer Stenden en Drenthe College
 Kansrijke ontwikkelingen, zoals de toeristische vaarroute, ondersteunen en het voorzieningenniveau versterken
 Realisatie vaarvoorzieningen langs Vaarverbinding
 Begeleiding realisatie Griendtsveen/Wild Life Resort
 Samenwerking met Recreatieschap Drenthe en Marketing Drenthe
 Ondersteuning en versterking van de verblijfsrecreatie
 Vernieuwen drietalige brochure
 Ontwikkelen van een vernieuwde website
 Organiseren "Dag van de regio"

3.1 Meting

ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID						
Effect indicator	Resultaat		Streefwaarde			
	2009	2010	2012	2013	2014	2015
<ul style="list-style-type: none"> Toename werkgelegenheid (%t.o.v. 2010) Behoud positie in landelijke top 3 gemeenten waardering algemeen ondernemingsklimaat 		3			5,7%	3
<ul style="list-style-type: none"> Uitgifte bedrijventerreinen [hectare in jaar] 	6	7,4			33	
<ul style="list-style-type: none"> Ontwikkeling aantal toeristische overnachtingen (% t.o.v. voorgaand jaar) 	-1%	-8%	3%	3%	3%	3%
<ul style="list-style-type: none"> Ontwikkeling aantal arbeidsplaatsen toeristische sector (% t.o.v. voorgaand jaar) 	10%	nb	4%	4%	4%	4%
Kerncijfers	2009	2010	2012	2013	2014	2015
<ul style="list-style-type: none"> Aantal bedrijven 	6.811	7.180				
<ul style="list-style-type: none"> aantal arbeidsplaatsen [fulltime per april] 	49.844	49.014			51.844	
<ul style="list-style-type: none"> aantal arbeidsplaatsen toeristische sector 	2.740	nb			3.333	
<ul style="list-style-type: none"> aantal toeristische overnachtingen 	410.980	419.200			471.814	

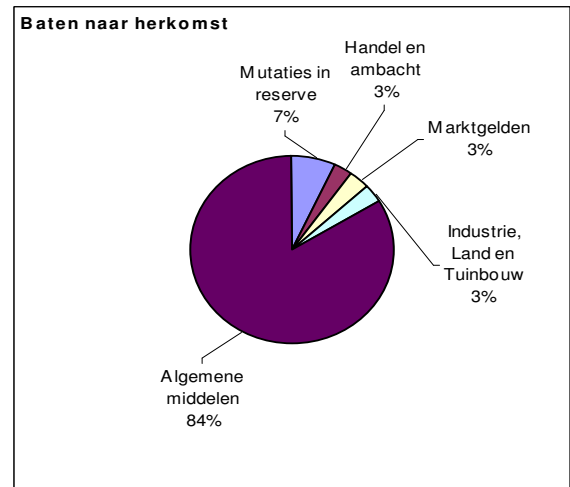
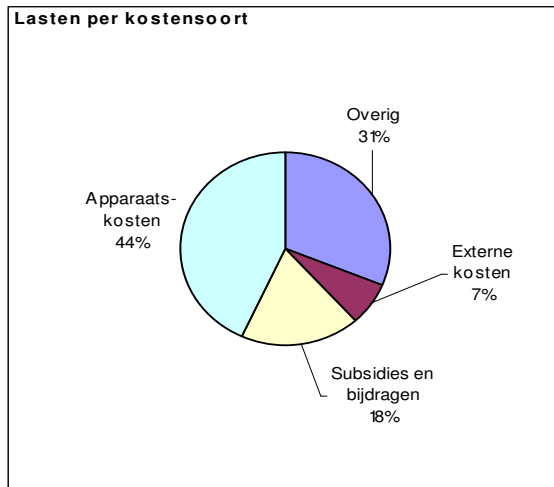
4. Wat mag het kosten

4.1 Lasten en baten programma 2 Economie en werkgelegenheid

(bedragen in duizenden euro's)

Activiteit	2012	2013	2014	2015
Economische structuur	1.209	1.209	1.209	1.210
Productieomgeving	1.985	1.982	1.947	1.945
Ondernemingsklimaat	398	398	397	397
Kennis en netwerkeconomie	128	128	128	128
Economische promotie	582	584	584	584
Toersime en recreatie	610	610	620	620
Totaal lasten	4.912	4.911	4.885	4.885
Productieomgeving	176	176	176	176
Ondernemingsklimaat	202	202	202	202
Toersime en recreatie	68	68	68	68
Totaal baten	445	445	445	445
Totaal programma 3	4.467	4.466	4.440	4.439
Onttrekking	397	397	397	347
Storting	47	47	47	47
Mutaties reserves	350	350	350	300
Saldo na mutatie reserves	4.117	4.116	4.090	4.139

In onderstaande grafieken zijn de lasten weergegeven naar onderwerp en de baten weergegeven naar herkomst



4.2 Vastgelegde investeringen c.a. en volumes in euro's

(bedragen in duizenden euro's)

Omschrijving	2012	2013	2014	2015
Investeringsbudget Landelijk Gebied	168	168	168	168
Kadernota 2009 Bedrijvenloket	15	15	15	15
Volume DPE / Theater	500	500	500	500
Volume extra middelen DPE / Theater	800	800	800	800
totaal programma 2 Economie en werkgelegenheid	1.483	1.483	1.483	1.483

5. Risico's

N.v.t.

6. In welke documenten is relevant beleid vastgelegd

- 'Dynamiek, Internationalisering en Kennis' Economisch Actieplan Emmen-Coevorden 2006-2015
- Kadernota Economie 2011-2015
- Structuurvisie Werklocaties Emmen 2020
- Bahco-projectplan fase 3
- Toeristisch Recreatief Ontwikkelingsplan 2010 – 2015
- Herziening evenementenbeleid
- Startnotitie revitalisering tuinbouw Emmen
- Kadernota internationale betrekkingen 2011-2015 (concept)

