



Programma

3

## Veiligheid

Het programma 'veiligheid' omvat alle beleid en activiteiten die samen met partners als politie, openbaar ministerie, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en burgers op het integrale veiligheidsterrein worden uitgevoerd. Het programma veiligheid is als volgt te onderscheiden:

- Fysieke veiligheid
- Sociale veiligheid
- Verkeersveiligheid

### 1 Trends en ontwikkelingen

Veiligheid is en blijft een kerntaak van de lokale overheid. Een veilige woon-, werk-, recreatie- en leefomgeving is essentieel voor mensen. Het bestuur wil de eigen verantwoordelijkheid en het initiatief van burgers versterken. Veiligheid realiseer je met elkaar !

Het gemeentebestuur heeft daarom het Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) 2011-2014 opgesteld met als subtitel 'Samen investeren in veiligheid'. Dit meerjaren beleidsplan wordt vertaald in jaarlijkse uitvoeringsplannen, zodat ingespeeld kan worden op actuele ontwikkelingen.

Rijksbezuinigingen op veiligheidsmiddelen leiden tot gemeentelijke bezuinigingen binnen het veiligheidsdomein. Getracht wordt om met minder middelen, en meer nadruk op cofinanciering door andere partijen, een zelfde veiligheidsresultaat te behalen. De bezuinigingen leiden tot herprioritering en het stopzetten van een aantal

### Programma 3 Veiligheid

veiligheidsprojecten. Zo worden er geen additionele veiligheidsmiddelen meer toegevoegd aan het regulier onderhoud- en beheerprogramma voor verloedering.

Deregulering en een grotere eigen verantwoordelijkheid van bedrijven en burgers kan leiden tot meer vraag naar toezicht en handhaving. Belangrijk is dat de vraag (van burgers, bedrijven en instellingen) overeenkomt met het aanbod (o.a. vergunningverlening, toezicht en handhaving). Gemeentelijke prioritering geschiedt op basis van risico's en naleefgedrag. De effecten van de bezuinigingen maken duidelijk dat de ambities in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) niet kunnen worden gerealiseerd.

In 2012 krijgt de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) verder (in werkingtreding 1-1-2013) vorm. In de RUD werken de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen samen op het terrein van Toezicht en Handhaving en vergunningverlening (milieudeel). Voor de gemeente Emmen betekent dit dat de (milieu)taken over gaan naar de te vormen RUD. Daarnaast zullen ook direct gerelateerde taken aan het primaire proces (leidinggevende, juridische, administratieve en secretariële taken) mee overgaan naar de nieuwe organisatie. Basis voor de samenwerking is de onlangs vastgestelde Nota integraal Toezicht en Handhaving.

De Minister van Veiligheid en Justitie heeft besloten de regionalisering van de brandweer verplicht te stellen. Het streven is om de verplichting met ingang van 1 januari 2012 in te laten gaan, waarbij de daadwerkelijke regionalisering later gestalte krijgt, naar verwachting in 2014. Om het beheer van de brandweer over te kunnen dragen en de kwaliteit van de huidige (gemeentelijke) brandweerorganisatie in stand te houden is een zorgvuldige ontvlechting op de PIOFACH-taken (personeel, informatie, organisatie, financiën, administratie, communicatie en huisvesting) noodzakelijk. Omdat deze taken elders in de gemeente zijn belegd heeft de ontvlechting gevolgen voor de ambtelijke organisatie. In 2012 wordt naast de ontvlechting veel energie gestoken in het opstellen van de prestatie-overeenkomst met de Hulpverleningsdienst Drenthe.

Bij de Politie en het Openbaar Ministerie (OM) spelen belangrijke ontwikkelingen. Er komt één landelijk korps onder verantwoordelijkheid van de Minister van Veiligheid en Justitie. De landelijke organisatie van de politie moet leiden tot betere en snellere (interne) samenwerking. Meer politiemensen gaan bezig met het uitvoerende politiewerk. De andere gebiedsindeling van de rechtbanken en de gerechtshoven vormt de basis voor een meer slagvaardiger rechtspraak. Voor Drenthe betekent dit dat het OM verhuist naar Groningen. Dit heeft direct effect voor de rol en positie van het OM in het Veiligheidshuis Drenthe.

De verhuizing zal gevolgen hebben voor de organisatie en de positionering van het Veiligheidshuis Drenthe. Drenthe heeft drie veiligheidshuizen (Assen, Hoogeveen en Emmen). Om de uniformiteit te verbeteren zijn regionale afspraken, op Drentse schaal, nodig. In 2012 zal vanuit één centrale locatie de expertise en de informatievoorziening naar de andere Veiligheidshuizen vorm krijgen.

De aanpak van huiselijk geweld (HG) en kindermishandeling krijgt gelet op de impact van deze zaken onverminderd prioriteit. Momenteel blijft het aantal huisverboden achter bij de verwachting. Dit wordt deels veroorzaakt door een onduidelijke besluitvormingstructuur en een bewerkelijk uitvoeringsproces. De uitvoering van het verstrekken van huisverboden en het hulpverleningstraject wordt verbeterd, waardoor de recidive afneemt. Tevens wordt de meldcode huiselijk geweld en de meldcode kindermishandeling doorgevoerd. Alle ketenpartners functioneren op eenzelfde wijze.

In wijken en dorpen en in het uitgaansgebied ontstaat behoefte aan meer toezicht. Voor een deel krijgt dit vorm door de inzet van cameratoezicht en andere vormen van toezicht. Met behulp van de veiligheidspartners zal gericht worden gewerkt aan het verbeteren van de veiligheid en het terugdringen van de onveiligheidsgevoelens. De wijk- en dorpsprogramma's vormen hiervoor de basis. In 2012 wordt ingezet op het verminderen van het aantal vermogensdelicten (voornamelijk fietsdiefstal). Het gemeentelijke drugsbeleid van de afgelopen jaren wordt onverkort doorgezet.

Het thema 'Jeugd en veiligheid' wordt uitgevoerd in de aanpak van jongerenoverlast via de wijk- en dorpsprogramma's. 'Jeugd en uitgaan' is eveneens een belangrijk onderdeel. Dit

## Programma 3 Veiligheid

krijgt vorm via periodiek overleg met de horeca, de politie en het jongerenwerk. Belangrijke speerpunten zijn: het tegengaan van drugsgebruik, het verminderen van overmatige alcoholconsumptie van jongeren (indrinken) en het verminderen van (uitgaans-)geweld en –overlast.

In de afgelopen jaren zijn veel taken en bevoegdheden op het terrein van Openbare Orde en Veiligheid onder de verantwoordelijkheid van de burgemeester komen te vallen. In de komende jaren worden daar nieuwe taken en bevoegdheden aan toegevoegd. Te denken valt aan de doorzettingsmacht in de richting van de jeugdketen, de regierol veiligheidsbeleid en de herziening kinderbescherming. De tendens is dat dit veelal specifieke op het individu gerichte bevoegdheden zijn. Voorheen waren de burgemeestersbevoegdheden meer generiek van aard.

### 2 Wat willen we bereiken

#### FYSIEKE / EXTERNE VEILIGHEID

- Het huidige niveau van brandweezorg in stand houden
- Crisismanagementorganisatie borgen en actueel houden
- Emmen voert een actief beleid ter verbetering van de fysieke externe veiligheid
- Het huidige niveau van vergunningverlening en de toezicht- en handhavingstaak van de gemeente borgen

#### SOCIALE VEILIGHEID

- Het veiligheidsgevoel bij de burger verbeteren (veilige woon- en leefomgeving)
- Gebiedsgebonden aanpak van sociale overlast en verloedering
- Vermindering aantasting lichamelijke integriteit
- Terugdringen recidive en overlast ex-gedetineerden en veelplegers
- Minder jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast
- Terugdringen overmatig drugs- en alcoholgebruik onder jongeren
- Een veilige openbare ruimte, waardoor een aantrekkelijk vestigingsklimaat blijft bestaan voor nieuwe en bestaande bedrijven

#### VERKEERSVEILIGHEID

- Minder verkeersdoden en verkeersslachtoffers
- Belangrijke fietsroutes naar scholen moeten veilig zijn

### 3 Wat doen we ervoor

#### FYSIEKE VEILIGHEID

Producten	Activiteiten
<ul style="list-style-type: none"><li>• Brandweezorg</li></ul>	Pro-actie / preventie: Het vergroten van het veiligheidsbewustzijn en het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid voor brandveiligheid. Het geven van advies op het gebied van brandveiligheid binnen de reguliere vergunningprocedure. Informatievoorziening risicobeheersing/incidentbeheersing: Voor een veilige en goed voorbereide uitruk het tijdig beschikbaar hebben van informatie op het voertuig.  Preparatie / Repressie: zorgdragen voor een parate brandweerorganisatie.  Nazorg / Evaluatie: na incidenten stabiliseren / optimaliseren.
<ul style="list-style-type: none"><li>• Wettelijk</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Crisismanagement</li></ul>	Adviseren gemeentebestuur betreffende Veiligheidsregio en Crisis Management Organisatie (CMO). Het door oefenen actueel houden en borgen van de CMO.

### Programma 3 Veiligheid

• Externe veiligheid	Pro-actie/Preventie en ruimtelijke ordening en milieu Risicocommunicatie en Risicoinventarisatie
• Vergunningverlening	Vergunningverlening met betrekking tot horeca en evenementen, openbare orde en veiligheid en Fysieke/Externe veiligheid
• Toezicht en Handhaving	Vergunninggericht toezicht Objectgericht toezicht (gebruikersfase) Gebiedsgericht toezicht Thema- en projectmatig toezicht

#### SOCIALE VEILIGHEID

<b>Producten</b>	<b>Activiteiten</b>
• Veilige woon- en leefomgeving	Aanpak verminderen criminaliteit Gebiedsgebonden aanpak tegen overlast en onveiligheidsgevoel Vermindering aantasting lichamelijke integriteit Ex-gedetineerden en veelplegers
• Jeugd en veiligheid	Aanpak jeugdcriminaliteit en jeugdoverlast Terugdringen overmatig drugs- en alcoholgebruik
• Bedrijvigheid en veiligheid	Veilige winkelcentra en bedrijventerreinen Bevorderen van veilig uitgaan en veilige evenementen Openbare orde en veiligheid rondom betaald voetbalwedstrijden.

#### VERKEERSVEILIGHEID

<b>Producten</b>	<b>Activiteiten</b>
• Infrastructuur	Aanpak verkeersongevallen concentraties Vertaling wijk- en dorpsprogramma's t.a.v. verkeersveiligheid Infrastructurele- en bereikbaarheidsprojecten.
• Onderhoud openbaar gebied	Onderhoud bermen, wegen, paden en verlichting Onderhoud radarpalen en verkeerstekens Schoonhouden openbaar gebied
• Educatie verkeersveiligheid	Permanente educatie en uitvoeren Drentse veiligheidslabels Verkeersbrigadiers en verkeersregelaars Gedagsbeïnvloeding

## Programma 3 Veiligheid

### 3.1 Meting

De meerjarendoelstellingen vinden hun oorsprong in het door het college en de raad vastgestelde Kaders Integraal Veiligheidsbeleid (IVB 2010-2014).

FYSIEKE VEILIGHEID					
Maatschappelijk effect					
<ul style="list-style-type: none"> <li>Burgers /bedrijven ervaren dat door een integrale veiligheidsaanpak het niveau van veiligheid voldoende bescherming biedt en dat door deregulering voldoende ruimte ontstaat voor economische en ruimtelijke ontwikkelingen.</li> <li>Burgers van Emmen zijn van mening dat zij in geval van ernstige calamiteiten op een adequate wijze geïnformeerd en gefaciliteerd worden.</li> </ul>					
Prestatie indicator	Resultaat		Streefwaarde		
	2010	2012	2013	2014	2015
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal bestemmingsplannen waarin fysieke/externe veiligheid wordt meegewogen</li> </ul>	3	5	6	7	
<ul style="list-style-type: none"> <li>De brandweer bereikt in 80% van de prioriteit 1-alarmeringen binnen de vastgestelde norm</li> </ul>	79%	80%	80%	80%	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Controle op naleving verstrekte vergunning grote evenementen</li> </ul>	73%	80%	80%	80%	
<ul style="list-style-type: none"> <li>80% van de vergunningen wordt op naleving gecontroleerd</li> </ul>	77%	80%	80%	80%	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Min. 1 x per jaar oefent het crisisteam van de gemeente</li> </ul>	-	1	1	1	
<ul style="list-style-type: none"> <li>90% van het aantal medewerkers in de crisismanagementorganisatie is goed opgeleid en geoefend met behulp van min. 2 oefeningen per jaar</li> </ul>	70%	75%	80%	90%	

SOCIALE VEILIGHEID					
Maatschappelijk effect					
<ul style="list-style-type: none"> <li>Burgers ervaren de veiligheid in de eigen buurt als goed. Het onveiligheidsgevoel in de eigen buurt blijft in 2014 gehandhaafd op 10%.</li> <li>Een sluitende en samenhangende van aanpak van huiselijk geweld leidt tot een afname van recidive (aantal herhalingsmeldingen) in 2014 met 10%.</li> <li>Het alcoholgebruik onder jongeren (&lt; 16 jaar) is in 2016 teruggebracht naar 33% (meisjes) en 50% (jongens).</li> </ul>					
Prestatie indicator	Resultaat		Streefwaarde		
	2010	2012	2013	2014	2015
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal wijk/dorpsprogramma's met aanpak sociale veiligheid.</li> </ul>	5	10	15	20	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Vermindering aantal fietsendiefstallen naar max.14% in 2014</li> </ul>		16%	15%	14%	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal meldingen Huiselijk Geweld Politie/ aantal huisverboden / huisverboden met verlenging</li> </ul>	500/6/1	550/10/3	600/15/5	650/20/6	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Toename naleving leeftijdsgrenzen in supermarkten, slijterijen en horeca met minimaal 10% in 2014</li> </ul>	n.b.	20%	15%	10%	

VERKEERSVEILIGHEID					
Maatschappelijk effect					
<ul style="list-style-type: none"> <li>Burgers ervaren een verhoogde verkeersveiligheid door een verbeterde infrastructuur o.a. resulterend in een afname van het aantal verkeersslachtoffers (verkeersdoden en ziekenhuisgewonden)</li> <li>Burgers ervaren het verkeersgedrag van deelnemende groepen als verbeterd</li> </ul>					
Prestatie indicator	Resultaat		Streefwaarde		
	2010	2012	2013	2014	2015
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal verkeersslachtoffers (-doden en ziekenhuisslachtoffers)</li> </ul>	49	55	55	55	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aantal verkeersongevallenconcentraties uitgevoerd in 2012</li> </ul>	2	2	2	2	
<ul style="list-style-type: none"> <li>50% van de basisscholen doet mee aan het Drents Verkeersveiligheidslabel</li> </ul>	38%	40%	45%	50%	

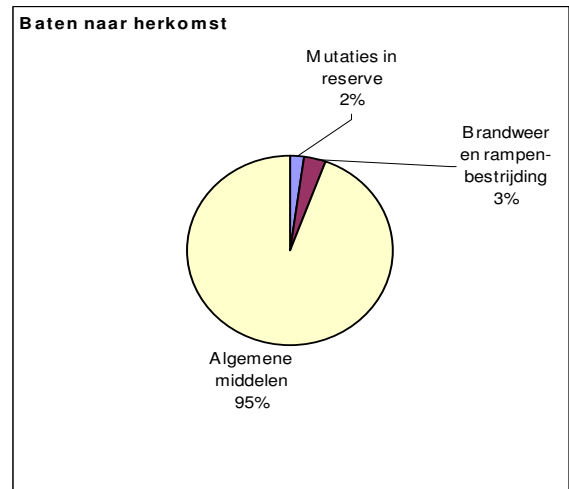
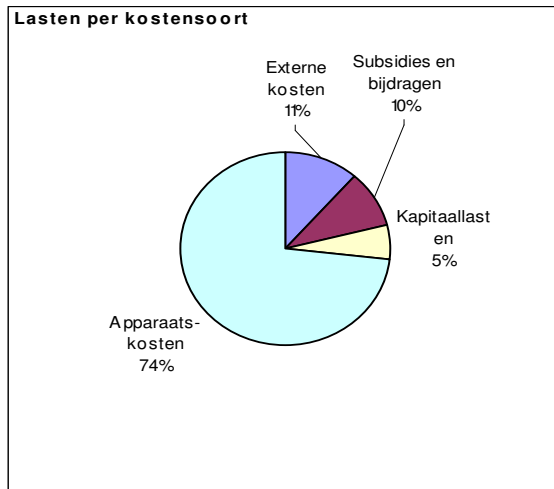
**4 Wat mag het kosten**

**4.1 Lasten en baten programma 3 Veiligheid**

(bedragen in duizend euro)

Activiteit	2012	2013	2014	2015
Brandweezorg	7.377	7.528	7.372	7.324
Crisismanagementorganisatie	898	899	900	900
Fysieke externe veiligheid	43	44	43	43
Vergunningen, toezicht en handhaving	1.217	1.231	616	596
Woon- en leefomgeving	305	306	306	307
Jeugd en veiligheid	65	66	66	66
Bedrijvigheid en veiligheid	1	1	1	1
Verkeersveiligheid	-	-	-	-
<b>Totaal lasten</b>	<b>9.906</b>	<b>10.074</b>	<b>9.304</b>	<b>9.237</b>
Brandweezorg	270	370	370	370
Fysieke externe veiligheid	4	4	4	4
Vergunningen, toezicht en handhaving	149	150	150	151
<b>Totaal baten</b>	<b>424</b>	<b>524</b>	<b>525</b>	<b>526</b>
<b>Totaal programma 3</b>	<b>9.482</b>	<b>9.550</b>	<b>8.779</b>	<b>8.711</b>
Onttrekking	204	189	192	192
Storting	-	-	-	-
<b>Mutaties reserves</b>	<b>204</b>	<b>189</b>	<b>192</b>	<b>192</b>
<b>Saldo na mutatie reserves</b>	<b>9.278</b>	<b>9.361</b>	<b>8.587</b>	<b>8.519</b>

In onderstaande grafieken is weergegeven welke dekking voor programma 3 wordt aangewend en waar de kosten betrekking op hebben.



## Programma 3 Veiligheid

### 4.2 Bezuinigingsvoorstellen

Parallel aan het opstellen van de begroting heeft het bezuinigingstraject plaatsgevonden. De resultaten van de bezuinigingsoperatie zijn weergegeven in onderstaande tabel (in duizenden euro's). Een uitgebreide toelichting op de afzonderlijke bezuinigingsvoorstellen is opgenomen in het document 'Bezuinigingsvoorstellen (meerjaren)begroting 2012-2015'. Dit document is integraal onderdeel van deze meerjarenbegroting.

<b>Bezuinigingsvoorstellen programma 3</b>				
<b>nr omschrijving (bedragen * 1.000)</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
1 Algemene taakstelling brandweer	65	65	65	65
2 Huisvestingslasten halt (wij betalen 30.000)	30	30	30	30
3 Bespaarde rente reserve brandkranen.	1-	1-	1-	1-
4 Bijdrage ter bestrijding van bosbranden / Route gevaarlijke stoffen	9	9	9	9
<b>Totaal programma 3</b>	<b>103</b>	<b>103</b>	<b>103</b>	<b>103</b>

### 4.3 Vastgelegde investeringen c.a. en volumes in euro's

<b>Omschrijving</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Programma 3 Veiligheid	0	0	0	0
<b>totaal programma 3 Veiligheid</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## 5 Risico's

Nvt

## 6 In welke documenten is relevant beleid vastgelegd

Brondocumenten zijn:

- Documenten besluitvorming Fysieke Veiligheid Gemeente Emmen
- Kaders Integraal Veiligheidsbeleid 2011-2014 Gemeente Emmen
- Veiligheidsplan Drenthe 2011-2014 Regionaal College
- Werkplan Gedragsbeïnvloeding Emmen Gemeente Emmen
- Provinciaal Uitvoeringsprogramma Gedrag april 2004 Provincie Drenthe
- Uitvoeringsprogramma Gedrag en Verkeer 2007 Regio Zuidoost Drenthe
- Nota Mobiliteit / Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008-2020 Rijk
- Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Drenthe 2007-2020 Provincie Drenthe
- Strategisch Plan Verkeersveiligheid Drenthe 2011-2020 Provincie Drenthe

Andere belangrijke documenten:

- Plan van aanpak jeugd en veiligheid - Gemeente Emmen
- Jeugd in Zuidoost Drenthe 2005, Gezondheid en leefgewoonten van jongeren van 10 tot 19 jaar in Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen
- Wijk- en dorpsprogramma 's

