



## Raadsvoorstel

| jaar | bijlagenr. | commissie(s)     | categorie/agendanr |
|------|------------|------------------|--------------------|
| 2004 | 21         | Economie en Werk | B 1                |

### onderwerp

Aanpassing verordening winkeltijden t.b.v.  
zondagopening Primera

## Aan de raad

### *Verzoek Primera*

Primera, gevestigd op de hoek Notaris Oostingstraat, Hoofdstraat heeft de gemeente Emmen verzocht om haar openingstijden te verruimen, zodat zij ook op zondagen geopend kan zijn. Naast het economisch belang wordt door Primera als argument genoemd dat ook zij op de looproute ligt tussen de twee entrees van het Noorderdierenpark, waarbinnen een zone is afgebakend voor zondagopening. Primera is van mening dat zondagopening recht doet aan een aantrekkelijker centrum. O.a. vanwege de passantenstroom tussen de twee entrees van het Noorderdierenpark heeft Primera zich op deze plek gevestigd.

### *Verordening Winkeltijden gemeente Emmen*

Op 22 juni 2000 heeft u ingestemd met de Verordening winkeltijden gemeente Emmen. In deze verordening heeft u vrijstelling verleend van het verbod uit artikel 2 van de Winkeltijdenwet, inhoudende het verbod een winkel op zondag voor het publiek geopend te hebben. (Dit is gedaan middels artikel 3 lid 3 sub a, van de Winkeltijdenwet).

De Verordening winkeltijden gemeente Emmen (2000) stelt dat de verboden, vervat in artikel 2, eerste lid van de wet niet gelden voor de winkels *direct gelegen aan het bovengrondse deel van de traverse die dient als loopverbinding tussen de twee gedeelten van het Noorderdierenpark in Emmen, en de detailhandel gesitueerd bij de entree van het op de Noordbarger Es gelegen deel van het dierenpark.*

Door het aanwijzen van winkels direct gelegen aan de traverse als gebied met toeristische aantrekkingskracht, is zondagopenstelling gedurende het gehele jaar van de daar gevestigde detailhandel toegestaan.

### *Mogelijkheden voor verruiming vrijstelling*

In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (artikel 2 t/m 25) wordt een opsomming gegeven waar vrijstelling mogelijk is. Zo worden o.a. apotheken, winkels in ziekenhuizen, verpleeghuizen, stations, luchthavens en benzinstations onder voorwaarden vrijgesteld. Dit geldt ook voor winkels die uitsluitend of hoofdzakelijk nieuwsbladen en tijdschriften plegen te verkopen. Voor Primera doet deze vrijstelling geen opgang, aangezien zij niet uitsluitend of hoofdzakelijk nieuwsbladen en tijdschriften verkopen. Ook andere artikelen in dit besluit sluiten niet of onvoldoende aan bij de situatie bij Primera.

Naast het vrijstellingenbesluit kunt u middels artikel 3 lid 3 sub a van de winkeltijdenwet bij verordening vrijstelling verlenen van het verbod. Dit middels een ontheffing van het verbod ten behoeve van op de betrokken gemeente of een deel daarvan gericht toerisme. Voorwaarde hierbij is dat de aantrekkingskracht voor dat toerisme geheel of nagenoeg geheel is gelegen

buiten de verkoopactiviteiten die door de vrijstelling of ontheffing mogelijk worden gemaakt. Middels deze vrijstelling is in 2000 de zone tussen de twee entrees ingesteld.

#### *Looproute optimaliseren*

Aangezien Primera niet op basis van het Vrijstellingenbesluit op zondagen geopend kan worden, wordt (middels artikel 3 lid 3 sub a) gekeken naar de looproute tussen de twee delen van het Noorderdierenpark. Primera kan zondagen geopend zijn, indien de verordening winkeltijden zodanig wordt aangepast dat het gebied dat is vrijgesteld tussen de twee entrees van het Noorderdierenpark wordt uitgebreid.

De verbinding tussen de twee entrees van het Noorderdierenpark bestaat naast de traverse ook uit een looproute vanaf de traverse via het Mondriaanplein en de Notaris Oostingstraat. De looproute wordt door dierentuinbezoekers als lang ervaren. Met name op zondagen o.a. vanwege de sluiting van de winkels. De aantrekkelijkheid van de looproute laat dan te wensen over en kent weinig belevingswaarde.

Daarnaast bestaat er het streven van zowel gemeente, Noorderdierenpark en ondernemers om een grotere spinn off te realiseren van de aanwezigheid van het Noorderdierenpark, o.a. voor de middenstand in Emmen.

#### *Uitbreiding vrijstellingsgebied*

De vraag over zondagopening voor Primera heeft zoals gesteld betrekking op welk gedeelte van de looproute zal worden vrijgesteld.

Indien de gehele looproute wordt vrijgesteld (Traverse, Mondriaanplein en Notaris Oostingstraat) is het reëel te veronderstellen dat de zondagopenstelling zelf zoveel aantrekkingskracht genereert dat het in strijd is met artikel 3 van de winkeltijdenwet. Hierbij geldt de wettelijke voorwaarde dat de toeristische aantrekkingskracht van het gebied niet wordt bepaald door de vrijgestelde winkelopening. Met name vanwege de aanwezigheid van trekkers in dit gebied is de strijdigheid met de wet niet ondenkbaar.

Vandaar dat wordt uitgegaan voor een vrijstelling voor alleen de Notaris Oostingstraat. Hierbinnen zijn twee varianten denkbaar:

1. Het verlenen van vrijstelling aan alle detailhandelszaken in de Notaris Oostingstraat;
2. Het verlenen van vrijstelling te verlenen aan bepaalde detailhandelszaken in de Notaris Oostingstraat.

#### *ad 1: Vrijstelling voor alle winkels in de Notaris Oostingstraat*

Niet alle zaken in de Notaris Oostingstraat lenen zich voor openstelling, geredeneerd vanuit de toeristische attractie het Noorderdierenpark.

Het verlenen van vrijstelling voor alle winkels in de Notaris Oostingstraat is dan ook niet aan te bevelen, ook niet gezien de eventuele strijdigheid met artikel 3 van de Winkeltijdenwet.

#### *Ad 2: Vrijstelling voor bepaalde zaken in de Notaris Oostingstraat*

Het voornemen is om alleen die zaken voor zondagopenstelling in aanmerking te laten komen die een ondersteunende en/of toegevoegde waarden hebben voor het Noorderdierenpark, om zo het toeristisch product Noorderdierenpark en de verbinding tussen de twee entrees te versterken. Het gaat hierbij om de verkoop van artikelen die niet zelfstandig een bezoekmotief kennen.

De volgende branches, ontleend aan de bedrijfsindeling Kamers van Koophandel (BIK 1995) komen hiervoor in aanmerking:

- Winkels in tabaksproducten (BIK code 5226);
- Winkels in posters en prentbriefkaarten (BIK code 524713);



2004, nr. B1

De raad der gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 januari 2004, nr. 04/106;

b e s l u i t :

1. in te trekken de “Verordening Winkeltijden gemeente Emmen” d.d. 22 juni 2000 en
2. vast te stellen de volgende “Verordening Winkeltijden gemeente Emmen 2004”;

#### **Artikel 1      Begripsbepaling**

In deze verordening wordt verstaan onder

- a. de wet: de Winkeltijdenwet
- b. feestdagen: nieuwjaarsdag, tweede paasdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag, eerste en tweede kerstdag.

#### **Artikel 2      Beslistermijn**

1. Het college van burgemeester en wethouders beslist op een aanvraag van een ontheffing binnen drie weken.
2. Het college van burgemeester en wethouders kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen.

#### **Artikel 3      Overdracht van de ontheffing**

1. Ontheffingen op grond van deze verordening zijn overdraagbaar na verkregen toestemming van het college van burgemeester en wethouders.
2. In geval van een voorgenomen overdracht van de in het eerste lid bedoelde ontheffingen doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het college van burgemeester en wethouders onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

#### **Artikel 4      Intrekken of wijzigen van de ontheffing**

Het college van burgemeester en wethouders kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

- a. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. op grond van een verandering in de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
- c. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel op basis van de ontheffing gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
- d. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
- e. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen een redelijke termijn;
- f. de houder of zijn rechtverkrijgende dit verzoekt.

#### **Artikel 5 Zon- en feestdagen**

1. De verboden, vervat in artikel 2, eerste lid, onder a en b van de wet, gelden niet op ten hoogste twaalf, door het college van burgemeester en wethouders aan te wijzen, zon- en feestdagen per kalenderjaar.
2. De in het eerste lid bedoelde bevoegdheid geldt voor elk deel van de gemeente afzonderlijk.

#### **Artikel 6 Ontheffing zon- en feestdagen voor afzonderlijke situaties**

1. Het college van burgemeester en wethouders kan ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag, nieuwjaarsdag, tweede paasdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag en eerste of tweede kerstdag, ten behoeve van:
  - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
  - b. het uitstellen van goederen
2. De in het eerste lid genoemde ontheffing kan worden verleend in geval van: feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen en beurzen.

#### **Artikel 7 Verbod straatverkoop bepaalde goederen op zon- en feestdagen**

Het college van burgemeester en wethouders kan bepalen dat de vrijstelling genoemd in artikel 12 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet niet geldt voor de gehele of voor een of meer delen van de gemeente.

#### **Artikel 8 Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur**

1. Het college van burgemeester en wethouders kan op aanvraag ontheffing verlenen van de verboden van artikel 2 van de wet, voor zover deze betrekking hebben op werkdagen.
2. De ontheffing kan worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel.

#### **Artikel 9 Toeristisch regime**

1. De verboden, vervat in artikel 2, eerste lid van de wet, gelden in verband met de toeristische aantrekkingskracht van Parc Sandur niet t.a.v. de daar gevestigde detailhandel. Het gebied voor zondagopenstelling van de detailhandel voor maximaal 6 uren is in arcering aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening nummer, 323-G.99;
2. De verboden, vervat in artikel 2, eerste lid van de wet Winkeltijden, gelden niet voor de looproute tussen de entrees van het Noorderdierenpark op de Noordbarger Es en de Hoofdstraat. Het gaat hierbij om winkels direct gelegen aan het bovengrondse deel van de traverse, de detailhandel gesitueerd bij de entree van het op de Noordbarger Es gelegen deel van het dierenpark en de detailhandel gevestigd in de Notaris Oostingstraat in de branches:
  - Winkels in tabaksproducten (BIK code 5226);
  - Winkels in posters en prentbriefkaarten (BIK code 524713);
  - Winkels in fotografische artikelen (BIK code 52481);
  - Winkels in souvenirs (BIK code 524994).

De begrenzing van het gebied is in arcering aangegeven op de bij dit besluit behorende tekening nummer 1244-G.2003.

**Artikel 10 Inwerking treden**

Deze verordening treedt in werking op de dag na haar publicatie, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening winkeltijden gemeente Emmen 2000.

**Artikel 11 Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening winkeltijden gemeente Emmen 2004.

Vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad van 26 februari 2004,  
de griffier, de voorzitter,