

Stedelijk Kompas centrumgemeente Emmen

**Gemeente Emmen
Maart 2008**

1. Aanleiding en noodzaak Stedelijk Kompas

a. Aanleiding

In februari 2006 is tussen de 4 grote steden en de rijksoverheid het 'Plan van Aanpak Maatschappelijke Opvang' overeengekomen. Hierna aangeduid met 'PvA G4'. Dit plan is toegeschreven op de situatie in de grote steden. Het heeft voor de overige centrumgemeenten echter wel effecten. Wij onderscheiden *inhoudelijke* en *strategische* effecten.

Inhoudelijk effect wordt opgeleverd door de kennis, de beleidsinstrumenten en de dynamiek van het 'PvA G4'. Wij merken op, dat de grootstedelijke situatie niet zonder meer te vertalen is naar een landelijk en kleinschalig gebied als Drenthe. Dat geldt voor de aard van de problemen en dus ook voor de oplossingen en de beleidsinstrumenten. Een van de belangrijkste verschillen is, dat in het verzorgingsgebied van Emmen het beleid in overleg met de regiogemeenten wordt ontwikkeld.

Het *strategisch* effect van het 'PvA G4' is, dat het voeding heeft gegeven aan de reeds jaren bestaande wens van het ministerie van VWS en de grote steden om de middelen die centrumgemeenten van de rijksoverheid ontvangen voor maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en openbare geestelijke gezondheidszorg (hierna de 'opvanggelden') op een andere manier te verdelen. In de discussie over de 'herverdeling van de opvanggelden' wordt door de staatssecretaris van VWS naar voren gebracht, dat ook alle overige centrumgemeenten een 'Plan van Aanpak Maatschappelijke Opvang' moeten opstellen. Gebaseerd op dit PvA zouden de gemeenten – evenals dat gebeurt bij de G4 – een deel van de voorzieningen die nu uit opvangmiddelen worden gefinancierd, in de toekomst gefinancierd kunnen krijgen uit de AWBZ. Het PvA van de 39 overige centrumgemeenten wordt aangeduid met het begrip 'Stedelijk Kompas'.

De strategische kant van het Stedelijk Kompas lijkt in de discussies soms de overhand te krijgen: zonder Stedelijk Kompas geen compensatie voor de verlaging van de gemeentelijke opvangmiddelen. Wij hebben eerder betoogd, dat het omgekeerde ook niet vanzelfsprekend is: een Stedelijk Kompas garandeert geen middelen uit de AWBZ¹.

Centrumgemeente Emmen² kiest voor het ontwikkelen van een Stedelijk Kompas op inhoudelijke gronden. Een Stedelijk Kompas past in de visie zoals wij die hebben neergelegd in ons Wmo Beleidsplan 2008 – 2012 (vastgesteld door de gemeenteraad op 20 december 2007). Het Stedelijk Kompas is een operationele uitwerking van dit Beleidsplan.

Wij hebben er eveneens voor gekozen in de ontwikkeling van het Stedelijk Kompas zoveel mogelijk samen te werken met de drie andere centrumgemeenten in de Noordelijke provincies: Groningen, Leeuwarden en Assen. In dit verband spreken wij ook wel over het 'Noordelijk Kompas'.

¹ Discussiestuk 'Het aanzien van de maatschappelijke opvang', brief aan de staatssecretaris van VWS, verzonden namens de 4 Noordelijke centrumgemeenten, 4 juni 2007.

² Het Rijk heeft 43 gemeenten aangewezen als centrumgemeente voor de maatschappelijke opvang, het verslavingsbeleid en de OGGz. In Drenthe zijn er twee centrumgemeenten: Assen en Emmen, elk met een eigen verzorgingsgebied. De gemeenten behorend bij het verzorgingsgebied van centrumgemeente Emmen zijn: Coevorden, Borger-Odoorn en Emmen.

Daarnaast zijn wij ons bewust van het strategisch belang van een Stedelijk Kompas in het kader van de discussie over de herverdeling van de 'opvangmiddelen' en de mogelijkheden om middelen uit andere financieringssystemen in te zetten voor de opvang van kwetsbare burgers. Wij verwachten, dat dit type 'substituties' alleen op inhoudelijke gronden kan worden gemotiveerd. Een Stedelijk Kompas bevordert de afstemming en voorkomt 'afschuifgedrag' tussen de beheerders van de verschillende financieringssystemen.

Per brief gedateerd 11 januari 2008 geeft de staatssecretaris van VWS aan dat, gegeven de afspraak over een nieuwe verdeelsleutel voor de middelen voor maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en OGGz, het essentieel is dat de vraag goed in kaart wordt gebracht. Kort gezegd gaat het om drie groepen: feitelijk daklozen, residentieel daklozen en de groep marginaal gehuisvesten (potentieel daklozen).

Maar een Stedelijk Kompas vervangt geen indicatie.

b. Noodzaak van integraal beleid vanuit de domeinen wonen, zorg, arbeid en dagbesteding, openbare orde en veiligheid.

Burgers die een beroep doen op de maatschappelijke opvang hebben zelden alleen een huisvestingsprobleem. In de meeste gevallen is het beroep op een opvangvoorziening het voorlopige sluitstuk van een periode waarin meerdere problemen elkaar opvolgden en versterkten. Te denken valt aan inkomensproblemen, schulden, verslaving, psychische problematiek, soms geweld in relaties, overlast, criminaliteit en detentie.

De oplossing heeft dan ook de zelfde componenten: schuldhelpverlening, woonbegeleiding, psychische en/of verslavingszorg, dagbesteding, inkomensvoorziening, toeleiding naar arbeid, etc. Voor een deel van de doelgroep gaat het tevens om het aanpakken van de overlast, terugdringing van criminaliteit en opvang en huisvesting na detentie.

Het is duidelijk, dat voor een adequate aanpak instellingen en instanties uit al deze domeinen moeten samenwerken. Wij spreken van een geïntegreerde aanpak, of ketenaanpak.

In het Beleidsplan Wmo 2008 -2012 (vastgesteld door de raad op 20 december 2007) hebben we indezen het volgende vastgelegd:

“Het nieuwe beleid op vorengenoemde beleidsterreinen moet er voor zorgen dat we als gemeente regie kunnen gaan voeren in de keten van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. Van preventie van overlast, dakloosheid en verslaving tot normalisatie, reïntegratie naar werk en meedoen in de samenleving.

In deze keten is een aantal momenten te benoemen, waarop de gemeente Emmen beleid gaat formuleren:

- Ø het voorkomen van dakloosheid,*
- Ø het voorkomen van verslaving*
- Ø het voorkomen van huiselijk geweld*
- Ø crisisopvang*
- Ø vrouwenopvang*
- Ø dag- en nachtopvang*
- Ø gespecialiseerde hulpverlening*
- Ø normalisatie (huisvesting, dagbesteding , inkomen etc.)”.*

In de praktijk blijkt samenwerking namelijk niet vanzelf te gaan. Dat heeft veel oorzaken, zoals onbekendheid van instellingen onderling, afschuifgedrag, domeindiscussies en gebrek aan regie. De onderliggende oorzaak is vaak de begrenzing van de verschillende financieringssystemen in combinatie met het gebrek aan financiële ruimte. Alle betrokken instanties

zijn het eens over een adequate oplossing, maar meestal vindt men dat het uit een ander financieel systeem moet worden bekostigd.

Wij zijn dan ook van mening dat het succes van een Stedelijk Kompas direct gerelateerd is aan de naadloze afstemming van de beheerders van de belangrijkste financiële systemen: de gemeente (Wmo en Wwb), het zorgkantoor, de zorgverzekeraars en het centraal indicatieorgaan zorg (CIZ) (AWBZ), het ministerie van Justitie (voor ex-gedetineerden) en de woningcorporaties (preventie bij huisuitzetting, aanbod van woonruimte na de opvangvoorziening).

Dit is de reden dat wij ons Stedelijk Kompas beginnen met het opbouwen van bestuurlijke netwerken en overeenkomsten.

2. Begroting van inkomsten en uitgaven in de zorgketen

Bij het gewenste voorzieningenniveau beschrijven wij zowel de door de gemeente gefinancierde voorzieningen als de voorzieningen welke worden gefinancierd door het zorgkantoor (AWBZ) en de zorgverzekeraar (Zorgverzekeringswet). Voor het sluitende aanbod ten behoeve van de doelgroep is de gehele keten van belang.

Het bieden van inzicht in de kosten van de voorzieningen is op dit moment niet eenvoudig. In de overgang van 2007 naar 2008 zijn meerdere veranderingen opgetreden, waarvan de effecten nog niet duidelijk zijn. Zo is met ingang van 1 januari 2008 de AWBZ functie “ondersteunende begeleiding, grondslag psychosociaal” vervallen. De gemeenten worden gecompenseerd voor het beroep dat burgers als gevolg hiervan zullen doen op gemeentelijke voorzieningen. De implementatie hiervan wordt verwacht voor 1 januari 2009. Wij zullen in maart 2008 inventariseren, wat in onze verzorgingsregio het beslag op de AWBZ-functie ‘ondersteunende begeleiding, grondslag psychosociaal’ in 2007 is geweest.

Eveneens met ingang van 1 januari 2008 komt de op genezing gericht geestelijke gezondheidszorg (gedurende het eerste jaar) in de zorgverzekering. Dit impliceert een sterke individualisering van de aanspraken. Zorgaanbieders die hiervoor in aanmerking komen (GGZ en verslavingszorg) weten nog niet goed hoe dit voor de organisatie van hun zorgaanbod uitpakt.

Uiteraard kunnen wij de kosten voor de gemeentelijke inzet van middelen gedurende de komende jaren begroten. Hierbij dienen wij echter rekening te houden met het risico, dat de voorgenomen herverdeling van opvangmiddelen invloed heeft op het bedrag dat ons als centrumgemeente ter beschikking staat.

3. Beleidsinstrumentarium

Het ‘PvA G4’ heeft 13 ‘beleidsinstrumenten’ opgeleverd. Van ‘model intakeformulier’ tot de ‘resocialisatie in een voorziening voor duurzaam verblijf’. Een deel van deze instrumenten bestaat al langer en heeft in de praktijk in elke regio zijn eigen lokale vorm gekregen. Wij willen de uitvoeringspraktijk geen nieuwe vormen opdringen als de bestaande effectief werken.

Centraal in het ‘PvA G4’ en dus ook in het Stedelijk Kompas staan de persoonsgerichte aanpak met individuele traject- en zorgplannen en een sterke positie van de gemeente als ‘regisseur’. Daarnaast leeft de wens om de doelgroep volledig ‘in beeld’ te krijgen. Dat is al een forse verandering ten opzichte van de huidige situatie, waarin de instellingen centraal staan en weinig bereid zijn over ‘hun cliënt’ met derden te communiceren. Wij hebben gemerkt dat de centrale positie van de gemeente als ‘regisseur’ niet vanzelfsprekend is voor instellingen die

hun middelen overwegend ontvangen uit de AWBZ en – binnenkort – de zorgverzekering.

Centrumgemeente Emmen voert in 2008 met de zorgaanbieders de discussie over de persoonsgerichte aanpak. Uitgangspunt daarbij is, dat er een goed evenwicht dient te bestaan tussen de gemeentelijke regie op het aantal kwetsbare burgers dat onvoldoende worden ondersteund enerzijds en het bureaucratiseren van het proces van aanmelding, intake en zorgtoewijzing anderzijds.

Naast de beleidsinstrumenten die zijn ontwikkeld binnen het 'PvA G4' zijn er enkele andere ontwikkelingen, trends en langlopende projecten die van invloed zijn op de uiteindelijke vormgeving van het uitvoeringsbeleid. Wij denken daarbij aan de verbetering van de cliëntregistratie, het model voor de vergelijking van kostprijzen in de maatschappelijke opvang, de tendens om nieuwe diensten aan te besteden (al dan niet opgelegd door veranderende Europese regelgeving) en de concurrentie tussen zorgaanbieders, die zich in toenemende mate concentreren in grotere instellingen.

4. Informatie

Het inzicht in het gebruik van de voorzieningen voor dak- en thuislozen ontlent wij aan de registratiegegevens van de door ons als centrumgemeente gesubsidieerde instellingen. Wij stellen vast, dat de gegevensverstrekking - ondanks verbeteringen het laatste jaar - ons nog onvoldoende inzicht verschaft in het gebruik van voorzieningen. Burgers die van meerdere voorzieningen tegelijk gebruik maken zijn voor ons niet te onderscheiden en tellen dus mogelijk meerdere malen mee.

Het inzicht in de potentiële doelgroep, dat wil zeggen de mensen die ten onrechte geen gebruik maken van voorzieningen, is nog minder ontwikkeld. Tegen die achtergrond wordt de komende jaren extra geïnvesteerd in onderzoek en cliëntregistratie. Voor de brede doelgroep van de opvangsector wordt de Daklozenmonitor van Bureau Onderzoek van de gemeente Groningen vanaf 2008 geïmplementeerd. De Daklozenmonitor werkt sinds 2003 in Groningen en biedt na vier jaar onderzoek informatie die goed inzicht geeft in de prevalentie van de doelgroep, het gebruik van de voorzieningen en de effecten van de beleidsuitvoering. Vanaf de tweede helft van 2008 zal de uitkomst van de Daklozenmonitor regio Emmen kunnen worden benut voor het bijsturen van het beleid. Dit is tijdig genoeg om op te nemen in de subsidiebeschikking van 2009.

5. Status van dit document

Dit is een werkdocument. In deze vorm wordt het besproken met de bestuurlijke partners, de gemeenten in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Emmen.

Het Stedelijk Kompas is een operationeel plan, met doeleinden en termijnen waarbinnen die worden nagestreefd. Een 'routekaart', zo men wil. Het is niet de werkelijkheid. De geformuleerde doeleinden liggen deels ver in de toekomst. Het gaat om complexe problemen van burgers, complexe bestuurlijke en financiële systemen, die bovendien permanent in beweging zijn. Zo zal de AWBZ nog veranderen (advies SER maart 2008), is de Wmo volop in ontwikkeling, wordt de discussie over de herverdeling van de opvangelden voortgezet, veranderen opvattingen over de toepassing van de Wwb, bestaat het voornemen om de BOPZ³ om te bouwen tot een 'behandelwet', verandert de tolerantie in de samenleving over afwijkend gedrag, discussiëren de woningcorporaties over hun 'Antwoord aan de samenleving', etc.

³ Wet Bijzondere Opnemingen Psychiatrische Ziekenhuizen.

Het Stedelijk Kompas van centrumgemeente Emmen is geen statisch document. Het vormgeven van de 'routekaart' kent echter ook een route: op 1 april 2008 wil de gemeente Emmen het Stedelijk Kompas hebben ingediend bij het ministerie van VWS. Dat betekent dat de discussie met de bestuurlijke partijen en de belangrijkste partners voor het grootste deel plaatsvindt in de eerste drie maanden van 2008.

Het fundament voor het concept Stedelijk Kompas is in het najaar van 2007 voorgelegd aan de directies van de instellingen voor maatschappelijke opvang, verslavingszorg en de OGGz in de vorm van het beleidsplan WMO (invulling prestatievelden 7, 8 en 9) en door hen positief ontvangen. Het concept is in september voorgelegd aan het provinciaal ambtelijk overleg Maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en OGGz.

Op 25 maart 2008 heeft het college van B & W van de centrumgemeente Emmen het Stedelijk Kompas vastgesteld..

Inhoud

1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen
2. Informatieverzameling, informatie beheer en kennismanagement
3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien
4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke herstelplannen
5. Effectieve preventiestrategieën
6. Ambulante zorg voor kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz en ambulante verslavingszorg)
7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is
8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide
9. Een niet-vrijblijvend aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid
10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit
11. Overzicht huidige activiteiten die door de betrokken gemeenten worden bekostigd
12. Kwantitatief overzicht doelgroepen

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 - 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
1. Beleid en aansturing op hoofdlijnen					
1a. Gemeente - Zorgkantoor Bestuurlijke afstemming centrumgemeente – zorgkantoor over financiering voorzieningen	De relatie van de centrumgemeente met het Zorgkantoor voor Drenthe is zwak ontwikkeld	Een bestuurlijke overeenkomst tussen centrumgemeente Emmen en het Zorgkantoor Drenthe. Hierin wordt in hoofdlijnen vastgelegd welke voorzieningen en functies beide instanties zullen financieren. Aandachtspunten hierbij zijn: - een soepele overgang voor individuele zorgvragers van de gemeentelijke naar de AWBZ-gefinancierde voorzieningen; - sluitende ketens; - voorkomen van bureaucratische procedures; Externe ontwikkeling: Toekomstige ontwikkeling van de AWBZ, in het bijzonder van de functie 'ondersteunende begeleiding, grondslag psychosociaal'. ⁴	Starten bestuurlijk en ambtelijk overleg met het zorgkantoor.	Heel 2008. Eerste overleg in het 2 ^e kwartaal 2008. Overeenkomst gereed: 4 ^e kwartaal 2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst: Beleid. Afdeling: BVB

⁴ Zie adviesaanvraag staatssecretaris VWS aan de SER.

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 - 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
<p>1b. Gemeente – Woningcorporaties</p> <p>Bestuurlijke afstemming centrumgemeente – regionale woningcorporaties over huisvesting ‘bijzonder doelgroepen’</p>	<p>Op provinciaal niveau bestaat het ‘platform wonen’, waarin gemeenten en woningcorporaties elkaar ontmoeten. Dit platform heeft geen functie voor de doelgroepen van de maatschappelijke opvang.</p> <p>Op het niveau van de gemeente Emmen is een prestatieconvenant gesloten met de lokale woningcorporaties. Hierin is een paragraaf opgenomen over de huisvesting van kwetsbare groepen. Dit prestatieconvenant wordt uitgebreid naar een breed lokaal akkoord waarin de doelgroep MO een plek krijgt (zie kolom hiernaast)</p>	<p>De portefeuillehouders ‘volkshuisvesting’ van ten minste de centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang behartigen de belangen van de doelgroep van de MO in het platform.</p> <p>Het lokaal akkoord met de woningcorporaties is uitgewerkt in concrete afspraken over:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de wijze waarop corporaties preventief beleid voeren en huisuitzettingen maximaal voorkomen (inmiddels vastgelegd in een convenant tussen de drie woningcorporaties en het bureauschuldhelp gemeente Emmen november 2007). - de wijze waarop corporaties bijdragen aan het leveren van uitstroomwoningen voor de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang en tijdelijke woningen voor mensen die hun detentie achter 	<p>Nader te bepalen.</p> <p>Deze onderwerpen agenderen op het bestuurlijk, directie- en ambtelijk overleg met de woningcorporaties.</p> <p>Uitwerken en bewaken gemaakte afspraken.</p> <p>Bevorderen dat een soortgelijk convenant door de beide regiogemeenten (schuldhulp) en de woningcorporaties wordt getekend.</p>	<p>Heel 2008</p> <p>Heel 2008 Afspraken gereed: 1^e kwartaal 2009</p>	<p>Wethouder: Ton Sleeking Tevens de wethouders Gezienes Evenhuis en Henk Jumelet. Dienst Beleid. Afdeling: FRO en BVB Dienst Publiek Afdeling Sociale Zaken.</p>

		<p>de rug hebben (volumeafspraken);</p> <ul style="list-style-type: none"> - de wijze waarop de gemeente capaciteit genereert voor schuldhulpverlening en ambulante begeleiding voor huurders die worden bedreigd met huisuitzetting, huurders van doorstroomwoningen en huurders van specifieke wooneenheden. <p>De gemeente spreekt met de woningcorporaties een meldpunt voor woninggerelateerde overlast af, van waaruit acties worden ondernomen.</p>			
<p>1c. Gemeenten - Justitie</p> <p>Bestuurlijke afstemming justitiële en politionele partners in de regio</p>	<p>Overleg in de 'driehoek' van burgemeester, officier van justitie en corpschef van de regiopolitie</p> <p>Veelplegeroverleg</p> <p>Overleg op gemeentelijk niveau (OGGz netwerk)over overlast door verslaafde dak- en thuislozen</p> <p>De gemeente Emmen oriënteert zich op dit moment op het concept van het zogenaamde Veiligheidshuis</p>	<p>Een integrale aanpak van veelplegers, de nazorg aan ex – gedetineerden, en overlast. Hierbij wordt onderzocht of deze aanpak vorm kan krijgen in het concept van het Veiligheidshuis.</p>	<p>Initiëren bestuurlijk overleg met gemeente Emmen, OM, politie en zorginstellingen .</p> <p>Op basis van het overleg zullen concrete doelstellingen worden geformuleerd.</p>	<p>Heel 2008</p>	<p>Burgemeester: Cees Bijl Wethouder: Henk Jumelet Concernstaf, Dienst Bedrijven, dienst Beleid.</p>

<p>1d. Bestuurlijk overleg regio Bestuurlijke afstemming met overige gemeenten in de verzorgingsregio</p>	<p>Het beleid op de prestatievelden 7, 8 en 9 (WMO) wordt sinds 2007 op hoofdlijnen afgestemd in het VDG-overleg van portefeuillehouders Educatie, welzijn en zorg Tevens vindt bestuurlijke afstemming plaats tussen de betrokken wethouders van Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen</p>	<p>Continuering van het bestuurlijk overleg.</p>	<p>Agenderen, bewaken van afspraken.</p>	<p>Permanent</p>	<p>Wethouder: Henk Jumelet..</p>
<p>1e. Ambtelijk overleg regio Ambtelijke afstemming met overige gemeenten in de verzorgingsregio</p>	<p>Het beleid m.b.v. MO, VB en OGGz wordt sinds 2007 ambtelijk afgestemd in de verzorgingsregio van centrumgemeente Emmen.</p>	<p>Continuering van het ambtelijk overleg. Waar mogelijk vindt afstemming plaats op provinciale schaal. Met gemeenten waar specifieke voorzieningen worden gesubsidieerd door de centrumgemeente vindt tevens bilateraal overleg plaats</p>	<p>Organiseren overleg, agenderen en bewaken van afspraken.</p>	<p>Heel 2008</p>	<p>Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid Afdeling: BVB</p>
<p>1f. Overleg met professionele zorgaanbieders Afstemming en informatie-uitwisseling met de directies van regionale zorgaanbie-</p>	<p>Sinds augustus 2007 vindt er een zogenaamd 'directeurenoverleg' plaats met de regionale instellingen op het terrein van maatschappelijke opvang, verslavingsbeleid en OGGz.</p>	<p>Continuering van het overleg</p>	<p>Agenderen en voorzitten overleg.</p>	<p>Permanent</p>	<p>Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid Afdeling: BVB en SEO</p>

ders in de verzor- gingsregio.	Daarnaast vindt er bilate- raal overleg met aanbie- ders plaats.				
-----------------------------------	--	--	--	--	--

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
2. Informatieverzameling, informatie beheer en kennismanagement					
2a. Kennis en inzicht in prevalentie, oorzaken en ontwikkeling van regionale dakloosheid, verloedering en verkommering	Er is enige kennis en inzicht op basis van extrapolatie van landelijke cijfers, aangevuld met enig cijfermateriaal uit onderzoek van de GGD en beperkt cijfermateriaal van regionale zorgaanbieders.	Meer (gesystematiseerde) kennis van en inzicht in de omvang van de doelgroep en de problematiek, en de zorgbehoefte in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Emmen, door de koppeling van verschillende informatie- en registratiesystemen.	Deelnemen aan de Dak- en thuislozenmonitor van Bureau Onderzoek Groningen	Start gegevensverzameling: 2 ^e kwartaal 2008 Eerste monitor gereed: 4 ^e kwartaal 2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid. Afdeling: SEO
2b. Inzicht in in- door- en uitstroomprocessen in de maatschappelijke opvang en de verslavingszorg	Het inzicht op basis van de aangeleverde registratiegegevens van zorgaanbieders is gering.	Door verbetering van de registratie, onder meer via verbetering van landelijke standaardisatie en aanlevering, dient de informatie vanaf 2009 geleidelijk van hogere kwaliteit te worden.	Afspraken over registratieverplichtingen worden preciezer vastgelegd en gehandhaafd.	Invoering: Bij subsidiebeschikking 2009 Bespreken met betrokken instellingen in 2 ^e en 3 ^e kwartaal 2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid. Afdeling: SEO
2c. Inzicht in de prevalentie van 'zorgmijders', de mogelijkheden om hen toe te leiden naar regulier zorg, dan wel hen langdurig ambulantly in de niet-geïndiceerde zorg te houden.	De gegevens van de opsporing, toeleiding en hulpverlening aan 'zorgmijders' worden bijgehouden in geïmproviseerde registratiesystemen. Op dit moment gebeurt dit o.a. via de OGGz netwerken en via het coördinatiepunt Nazorg ex-gedetineerden en het coördinatiepunt veelplegers	Meer (gesystematiseerde) kennis van en inzicht in de omvang van de doelgroep en de problematiek, en de zorgbehoefte in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Emmen als gevolg van het werken met een cliëntvolg- en registratiesysteem door de OGGz-netwerken.	Selecteren en invoeren van een registratie- en clientvolgsysteem voor de OGGz netwerken in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Emmen.	Vorbereiding voorjaar 2008. Keus: voorjaar 2008. Implementatie: januari 2009	Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid. Afdeling: BVB
2d. Inzicht in kosten en opbrengsten van sociale	Inzicht in kosten vindt plaats via jaarrekening van gesubsidieerde	Voor de verslavingszorg wordt gestreefd naar een 'producten-	Voortzetten discussie met VNN	Vorbereiding: heel 2008	Wethouder: Henk Jumelet

<p>interventies bij verslaving, verloedering en verkommering</p>	<p>instellingen. Kostenvergelijking is niet mogelijk door gebrek aan standaardisering van diensten en kostentoerekening.</p>	<p>boek', waarin diensten en hun prijzen zijn beschreven.</p> <p>Voor de maatschappelijke opvang is op landelijk niveau een kostprijsmodel ontwikkeld. Dit kostprijsmodel zal geleidelijk worden geïmplementeerd in de verzorgingsregio.</p>		<p>Invoering: Bij subsidieverlening 2009</p>	<p>Dienst Beleid Afdeling: SEO</p>
--	--	--	--	--	--

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
3. Een breed gedifferentieerd aanbod van woningen voor zelfstandige huisvesting van mensen die niet in eigen huisvesting kunnen voorzien. Met zelfstandige huurcontracten of met huurcontracten via een opvang- of zorginstelling					
3a. Woningen in het goedkopere huursegment als doorstroomwoning voor mensen die de opvang verlaten.	Er komen verschillende signalen binnen over de huisvesting van mensen die de opvang verlaten. Het beeld lijkt per instelling te verschillen.	Zie hoofdstuk 1	<p>Inventariseren en bijhouden van knelpunten in de doorstroom in gemeenten met de opvangvoorzieningen en instellingen voor maatschappelijk werk : Emmen, Coevorden, Borger-Odoorn</p> <p>Een eerste inventarisatie vindt plaats in het eerstvolgend directeurenoverleg.</p> <p>Afspraken maken met woningcorporaties over de procedures waarlangs woningen beschikbaar komen.</p> <p>Zie ook hoofdstuk 1.</p>	<p>Heel 2008</p> <p>2^e kwartaal 2008</p> <p>Tweede helft 2008.</p>	Wethouder: Ton Sleeking Dienst Beleid: Afdeling: BVB i.s.m. FRO.
3b. Woningen voor de tijdelijke huisvesting van mensen die hun detentie achter de rug hebben	Voor ex-gedetineerden is in het verzorgingsgebied van centrumgemeente Emmen geen specifiek aanbod van tijdelijke, of permanente huisvesting.	Het komt niet meer voor, dat ex-gedetineerden zijn aangewezen op opvangvoorzieningen voor huisvesting na detentie. Zie hoofdstuk 1.	Afspraken vaststellen met woningcorporaties over een aanbod van tijdelijke, of permanente huisvesting.	Start: maart 2008. resultaat 2009	Wethouder: Ton Sleeking. Concernstaf en dienst Beleid, afdeling BVB

<p>3c. woonoplossingen voor mensen die gebruikelijke woonsituaties onaanvaardbare overlast veroorzaken voor hun omgeving</p>	<p>Emmen kent geen specifiek aanbod van bijzondere woonvormen voor overlastgevende bewoners.</p>	<p>Er worden 'maatwerkoplossingen' ontwikkeld voor mensen die als gevolg van onaanvaardbare woonoverlast uit huis gezet (dreigen te) worden. Zie hoofdstuk 1.</p>	<p>De behoefte wordt eerst geïnventariseerd. Zo nodig worden afspraken gemaakt met de corporaties en zorginstellingen. Zie ook hoofdstuk 1.</p>	<p>2^e kwartaal 2008</p>	<p>Wethouder: Ton Sleeking. Dienst Beleid. Afdelingen BVB en FRO</p>
--	--	---	--	------------------------------------	--

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
4. Ontwikkelen, beheren, volgen en evalueren van persoonlijke herstelplannen					
4a Individuele begeleidingsplannen voor elk lid van de doelgroep. Op in elk geval de domeinen wonen, zorg, inkomen en dagbesteding	In Zuidoost Drenthe is nog niet sprake van een systematische actie gericht op begeleidingsplannen voor ieder individu apart, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke situatie van de doelgroep	De centrumgemeente Emmen heeft onder aansturing van de afdeling Sociale Zaken een samenwerkingsverband opgericht waarin instellingen gezamenlijk werken aan het bereiken van een vorm van zelfstandig- al dan niet begeleid - wonen voor die categorie van de doelgroep die met hulp en begeleiding geacht wordt daar toe in staat te zijn.	<ul style="list-style-type: none"> - Verkenning van de oprichting van een samenwerkingsverband: Sociale Zaken, Buro Schuldhulp, Sedna, Promens Care, Leger des Heils, Leveste, corporaties, Buurt Support, GGZ, VNN, Drenthe College - oprichten samenwerkingsverband en maken van afspraken over ketenregie en case-management - vaststellen van een indicatieprotocol - voorbereiden pilot - uitvoeren pilot met 20 klanten. 	<ul style="list-style-type: none"> - 2^e kwartaal 2008 - 3^e kwartaal 2008 - 3^e kwartaal 2008 - 4^e kwartaal 2008 - 2009 	<p>Wethouder Gezienes Evenhuis .</p> <p>Dienst Publiek,afd. Sociale Zaken en Dienst Beleid,afd. BVB</p>

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
5. Effectieve preventiestrategieën					
5.a Preventie alcoholmisbruik door jongeren Preventie van alcohol- en cannabisgebruik door jeugdigen	Via de inzet van VNN worden op de scholen in de verzorgingsregio informatie gegeven met behulp van het project 'Gezonde school en genotmiddelen'. De gemeenten in het verzorgingsgebied voeren een verschillend beleid m.b.t. de zogenaamde 'keten' (plekken waar jongeren 'indrinken' voor zij op stap gaan).	De centrumgemeente wil het toenemende gebruik van alcohol onder jeugdigen terugdringen. Geprobeerd wordt in het verband van de gemeenten in de regio het 'ketenbeleid' af te stemmen.	Het cluster OOV van de gemeente Emmen ontwikkelt i.s.m. jongerenwerk en VNN een aanpak. Deze aanpak zal worden gedeeld met gemeenten in de regio.	2008	Wethouder Henk Jumelet Dienst Beleid, afdeling SEO
5b. koffieshopbeleid	Er is voor de gemeente Emmen beleid vastgesteld met betrekking tot het gedogen van koffieshops. Daarin is onder meer vastgelegd dat koffieshops niet dicht bij scholen mogen worden gevestigd.	Handhaving van vastgesteld beleid.		Permanent	Burgemeester Cees Bijl Concerstaf.

<p>5c Zelfhulp bij verslaving Zelfhulp, lotgenotencontact, empowerment, mantelzorg en vrijwilligerswerk</p>	<p>M.b.v. het 'Maatjesproject' wordt zelfhulp en lotgenotencontact gestimuleerd.</p>	<p>Projecten gericht op zelfhulp, lotgenotencontacten en vrijwilligerswerk worden afgestemd op het geheel van het verslavingsbeleid, ongeacht de bron van de gemeentelijke subsidie. (mantelzorg&vrijwilligerswerk, verslavingsbeleid, etc.)</p>	<p>Actie als de vraag zich voordoet.</p> <p>Afstemming in VDG verband i.v.m. provinciale afspraken voor het jaar 2008 over de voormalige CVTM-regeling.</p>	<p>Heel 2008.</p>	<p>Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid Afdeling SEO</p>
<p>5d Preventie van huisuitzetting Voorkomen van huisuitzetting zonder alternatieve huisvesting</p>	<p>Binnen het beleid van woningcorporaties wordt huisuitzetting beperkt tot het minimum.</p> <p>Incidenteel wordt uitgezet, maar niet zonder vervolgoplossing. Momenteel worden voorgenomen uitzettingen besproken in het OGGz netwerk</p>	<p>Zie ook 5e en hoofdstuk 1b</p> <p>Huisuitzetting wordt uitsluitend doorgezet indien voor de betrokken huurders een sociaal aanvaardbare vervolgoplossing beschikbaar is. Dit kan in uiterste gevallen een tijdelijk verblijf in een opvangvoorziening zijn.</p> <p>Huisuitzetting op grond van criminele activiteiten (canabisproductie, dealen harddrugs) wordt niet gerekend tot zorgbeleid.</p>	<p>Het aantal huisuitzettingen wordt per corporatie en per gemeente in beeld gebracht. Over significante verschillen wordt met de corporaties overleg gevoerd. Dit vindt voor het eerst plaats bij de invoer van de 'daklozenmonitor'</p> <p>Zie ook hoofdstuk 1.</p>	<p>Eerste helft 2008</p>	<p>Wethouder: Ton Sleeking Dienst Beleid Afd. BVB</p>
<p>5e Schuldhulpverlening Effectieve schuldhulpverlening bij problematische schulden, in het bijzonder waar het gaat om huurschuld en schulden bij nutsbedrijven.</p>	<p>Schuldhulpverlening is een lokale verantwoordelijkheid van de gemeente voor haar eigen burgers.</p>	<p>Samenwerking (in de vorm van een getekend convenant november 2007) tussen de woningcorporaties en de gemeente Emmen om huurschulden te voorkomen en om de huurder via het schuldhulptraject de mogelijkheid te geven een oplossing te vinden als er huurschulden zijn. Uiteindelijke doel: voorkomen van ontruiming.</p> <p>Zie ook 4</p>	<p>Inventariseren beleid schuldhulpverlening bij regiogemeenten Op basis hiervan worden gezamenlijke beleidsdoelstellingen geformuleerd.</p>	<p>2008</p>	<p>Wethouder Gezienes Evenhuis. Dienst Publiek Team Schuldhulp.</p>

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
6. Ambulante zorg voor kwetsbare mensen met psychische beperkingen, al dan niet in combinatie met verslavingsgedrag (OGGz en ambulante verslavingszorg)					
6a. Toeleiding van zorgmijders naar reguliere zorg	Vanaf 2007 verleent de centrumgemeente Emmen subsidie aan een samenwerkingsverband van GGZ Drenthe, RIBW Drenthe en VNN voor 'bemoeizorg' in haar verzorgingsgebied.	Een goed georganiseerde OGGz-zorg, direct toegankelijk vanuit de eerste lijn. Deze zorg sluit goed aan op de reguliere zorg. Afspraken hierover zijn gemaakt en vastgelegd in de subsidiebeschikking. De uitvoering wordt per kwartaal gevolgd. Waar nodig wordt bijgestuurd.	Voortzetten beleid zoals afgesproken in 2007	Heel 2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid Afdeling: SEO
6b. Coördinatie van de melding van 'zorgmijders'. Coördinatie van de hulpverlening.	Vanaf 2007 vindt de melding van 'zorgmijders' die in aanmerking komen voor 'OGGz-zorg' plaats via de GGD De coördinatie van de OGGz-hulpverlening vindt plaats in OGGz-netwerken in alle Drentse gemeenten. De kwaliteit en effectiviteit van de netwerken is verschillend. Het niveau is – over het geheel gesproken – niet hoog genoeg. De GGD Drenthe wordt vanaf 2007 gesubsidieerd om de netwerken inhoudelijk te ondersteunen.	Een meldsysteem voor t.b.v. alle gemeenten die zijn gekoppeld aan een registratievolgsysteem. De kwaliteit van de OGGz-netwerken moet omhoog. Dit vraagt andere basisvoorwaarden, andere afspraken met de instellingen waar de medewerkers bij in dienst zijn en een andere invulling van de ondersteuningsfunctie. Op basis van de ervaringen in 2007 zal in de eerste helft van 2008 een beslissing worden genomen over de vormgeving in 2008 en verder.	Herijken van de meldpuntfunctie en de ondersteuning van de netwerken	Eerste helft 2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid Afdeling: SEO
6c. Ambulante woonbegeleiding in varianten van	Vanaf 2007 wordt de RIBW gesubsidieerd voor ambulante woonbege-	De centrumgemeente onderzoekt of een basisaanbod van ambulante woonbe-	Helderheid in 2 ^e helft 2008	4e kwartaal 2008	Wethouder: Henk Jumelet

licht toezicht tot intensieve begeleiding	leiding, geconcentreerd in Coevorden	geleiding voor burgers uit de verzorgingsregio die (nog) niet zijn geïndiceerd voor AWBZ-gefinancierde woonbegeleiding nodig is. Doel is om huisuitzetting te voorkomen en mensen in een vroeg stadium te ondersteunen. Langdurige vormen van woonondersteuning dienen gefinancierd te worden krachtens de AWBZ (functie 'ondersteunende begeleiding').			Dienst Beleid Afdeling: BVB
6d. Ambulante verslavingszorg, waar onder straat-hoekwerk	Ambulante verslavingszorg wordt gesubsidieerd op basis van het werkplan van de VNN.	De centrumgemeente wil de behoefte aan ambulante zorg beter in kaart brengen via de gemeenten in de verzorgingsregio. Op basis van de behoefte en het 'productaanbod' van de VNN ('productenboek') wil de centrumgemeente prioriteit geven aan het ambulante aanbod in het kader van de 'maatschappelijke verslavingszorg'.	In kaart brengen behoefte aan ambulante verslavingszorg Invoering bij subsidieverlening 2009	Eerste helft 2008 Tweede helft 2008	Wethouder: Henk Jumet Dienst Beleid Afdeling: SEO
6e. Langdurige begeleiding van zorgmijders die zich niet naar reguliere zorg laten leiden	Past met mate in de OGGz-zorg die sinds 2007 wordt gesubsidieerd bij RIBW, GGZ en VNN.	De centrumgemeente wil de behoefte beter in kaart brengen via de OGGz netwerken in de verzorgingsregio.	In kaart brengen behoefte aan ambulante verslavingszorg Indien nodig subsidie afspraak aanpEmmen. Invoering bij subsidieverlening 2009	Eerste helft 2008 Tweede helft 2008	Wethouder: Henk Jumet Dienst Beleid Afdeling: SEO

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
7. Voorzieningen voor tijdelijke en langdurige opvang, zo gedifferentieerd en kleinschalig als economisch mogelijk is					
7a. Gemeentelijk beleid m.b.t het kiezen van locaties voor voorzieningen met risico's op overlast	Geen specifiek beleid. Bij overlast voor omwonenden wordt per situatie een bijeenkomst met betrokkenen, waaronder omwonenden, georganiseerd.	Zolang het aantal te vestigen locaties met risico voor overlast voor omwonenden niet groot is, is er geen reden voor uitgewerkte procedures.	Afhankelijk van de situatie	geen	
7b. Dagopvang, met inloopvoorziening en bescheiden nachtopvang en dienstverlening voor mensen die geen, of geen stabiel onderdak hebben	In Emmen is nog geen inloopvoorziening, gecombineerd met casemanagement en nachtopvang., waar meerdere vormen van hulpverlening aangeboden worden	Het concept van een inloopvoorziening wordt ontwikkeld.	In 2008 wordt de procedure voor het ontwikkelen van een vorm van dagopvang, gecombineerd met nachtopvang en mogelijk dagbesteding in Vaststelling uitvoeringsplan: Locatiekeuze door gemeenteraad vastgesteld Opening	1 ^{ste} kwart 2008 eind 2 ^{de} kwart 2008 3 ^e kwartaal 2008 begin 2 ^e kwartaal 2009	Wethouders: Ton Sleeking en Henk Jumelet. Dienst Beleid. Afdelingen: PMB/BVB/SEO

			voorkomen dat jongeren gaan zwerven.		
7f. Tijdelijke opvang voor maximaal 12 maanden, met begeleiding, voor mensen die geen vast onderdak hebben en niet zelfstandig kunnen wonen	In de centrumgemeente Emmen gaat het om 30 plaatsen crisisopvang bij Leveste en om 30 plaatsen bij de breehof (Leger des Heils)	Het regionale karakter van de opvangvoorzieningen dient te worden versterkt.	Percentage van 60 % van de "bewoners" komt uit de regio. Percentage man-vrouw is fifty-fifty	Nieuwe verhoudingen zijn eind 2008 gerealiseerd.	Wethouder: Henk Jumelet Dienst Beleid. Afdeling: SEO
7g. Gedifferentieerde woonvoorzieningen voor mensen die langdurig niet zelfstandig kunnen wonen	Voor zover het gaat om vormen van beschermd en beschut wonen wordt het overgrote deel van de woonvormen aangeboden door de RIBW. Beleidsverantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de RIBW en het Zorgkantoor (AWBZ). Er doen zich naar de indruk van de centrumgemeente geen grote problemen voor in de afstemming tussen vraag en aanbod.	De centrumgemeente wenst de behoefte en het bestaande aanbod beter in beeld te krijgen. Waar nodig wil de centrumgemeente in overleg met Zorgkantoor en zorgaanbieders bepleiten dat de capaciteit beter wordt aangepast op de behoefte van de doelgroep.	Zie hoofdstuk 1, meenemen in overleg met het zorgkantoor.	Zie hoofdstuk 1.	Zie hoofdstuk 1.

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
8. Voorzieningen voor gespecialiseerde zorg, in het bijzonder voor mensen met psychische beperkingen, verslavingsgedrag en combinatie van beide					
8a. Woonvoorzieningen voor mensen met ernstige psychische beperkingen in combinatie met verslaving aan harddrugs ('dubbel diagnose pension harddrugsverslaafden')	Het is niet duidelijk welke plaatsen en in welke mate de VNN beschikbaar heeft voor verslaafden uit de provincie Drenthe	De centrumgemeente wenst de behoefte en het bestaande aanbod beter in beeld te krijgen. Waar nodig wil de centrumgemeente in overleg met Zorgkantoor en zorgaanbieders bepleiten dat de capaciteit beter wordt aangepast op de behoefte van de doelgroep.	Inventariseren behoefte in overleg met VNN	2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst beleid. Afdeling: BVB
8b. Woonvoorzieningen voor mensen met ernstige psychische beperkingen in combinatie met verslaving aan alcohol ('dubbel diagnose pension alcoholverslaafden')	Zie voorgaande categorie	Zie voorgaande categorie	Inventariseren behoefte in overleg met VNN	2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst beleid. Afdeling: BVB
8c. Klinische voorzieningen voor mensen met ernstig verslavingsgedrag, die daar vrijwillig verblijven ('verslavingskliniek')	Binnen de voorzieningen van de VNN is capaciteit voorhanden. Centrumgemeente Emmen is niet bekend met capaciteitsproblemen naar volume of kwaliteit.	Vooralsnog geen ambities	Geen		
Voorziening voor duurzaam verblijf, waar overlastgevend verslaafden langdurig kunnen worden behandeld en kunnen wonen. Op basis van een rechtelijke maatregel.	Voor zover bekend is de beschikbare capaciteit in Drenthe niet toegankelijk voor de doelgroep uit Drenthe.	Centrumgemeente Emmen wil beter inzicht in de (eventuele) behoefte aan plaatsen. Op basis van deze behoefte zullen zonnig beleidsdoelstellingen worden geformuleerd.	Inventariseren capaciteit en behoefte.	2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst beleid. Afdeling: BVB

Forensische psychiatrische kliniek voor ernstig verslaafden met psychische beperkingen	Het is niet duidelijk welke plaatsen en in welke mate de VNN, dan wel GGZ Drenthe beschikbaar heeft voor verslaafden uit de provincie Drenthe	De centrumgemeente wenst de behoefte en het bestaande aanbod beter in beeld te krijgen. Op basis van deze behoefte zullen zonodig beleidsdoelstellingen worden geformuleerd.	Inventariseren capaciteit en behoefte.	2008	Wethouder: Henk Jumelet Dienst beleid. Afdeling: BVB
--	---	---	--	------	--

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
9. Een niet-vrijblijvend aanbod van dagbesteding, activering, arbeidsre-integratie en al dan niet loonvormende arbeid					
9a Niet-vrijblijvend aanbod van arbeidsre-integratie, sociale activering, of dagbesteding bij melding van dak- of thuisloze Wwb-gerechtigde bij CWI	Voor verslaafden die hun verslaving goed kunnen hanteren tijdens het werk zijn arbeidsactiveringstrajecten beschikbaar via de Sociale Diensten. Dit is een onderdeel van het persoonlijk begeleidingsplan.	Centrumgemeente Emmen wil in het gehele verzorgingsgebied onderzoeken welke mogelijkheden de gemeente hun burgers met verslavingsgedrag aanbieden. Zo nodig kunnen verslaafden dan gericht worden verwezen naar de voorzieningen in hun eigen woonplaats.		Tweede helft 2008	
9b Specifieke trajecten voor sociale activering en dagbesteding voor Wwb-gerechtigden met onoverbrugbare afstand tot arbeidsmarkt	Tot 2007 is hiervoor geen aanbod. De VNN is verzocht een aanbod te formuleren in de vorm van een pilot. Financiering is gezocht bij de AWBZ met aanvullende financiering vanuit de Wwb en de middelen voor MO, VB en OGGz. De pilot is eind 2007 gestart in de gemeente Assen. Gemeente Emmen heeft financiële bijdrage geleverd en wordt betrokken bij de uitkomsten.	Op basis van een pilot voor zowel arbeid als dagbesteding van de VNN wordt gezocht naar nieuwe vormen van dagbesteding en arbeid voor ernstig verslaafde Wwb-gerechtigden van de gemeente Emmen.	Evaluatie van de pilot. Op basis van de evaluatie worden beleidsdoelen geformuleerd.	Eind 2008, begin 2009	Gemeente Assen.

Deelaspect	Uitgangssituatie	Ambitie 2008 – 2009	Actiepunten	Tijdsindicatie	Primair verantwoordelijk
10. Effectieve aanpak van overlast en veel voorkomende criminaliteit					
10a Standaardafspraken over omgevingsbeheer met aanbieders van voorzieningen met risico's op overlast voor omwonenden	<p>Dergelijke standaardafspraken zijn tot nu toe niet nodig gebleken. Bij ernstige overlast wordt in het algemeen tijdig en adequaat gereageerd.</p> <p>Dit kan veranderen als Emmen meer voorzieningen krijgt, dan wel, dat voorzieningen meer overlast veroorzaken, of burgers eerder overlast ervaren.</p>	Naar behoefte wordt beleid geformuleerd. Geen specifieke ambitie.	Afhankelijk van de situatie.	n.v.t.	
10b Veelplegerbeleid gericht op: 'versnelde afhandeling van verslaafden' (VAV) en 'veelplegers in persoon' (VIP)	Er is een Drents beleid voor 'veelplegers' en overlastgevende verslaafden.	De afstemming van het beleid met betrekking tot openbare orde en veiligheid op dat van de Wmo-prestatievelden 7, 8 en 9 zal worden geïntensiveerd op bestuurlijk en ambtelijk niveau. Zie hoofdstuk 1.. Binnen de regio Emmen is een zogenaamd 'Veiligheidshuis' in ontwikkeling.	Zie hoofdstuk 1.	Zie hoofdstuk 1.	Zie hoofdstuk 1.

11. Gefinancierde activiteit, via gemeentelijke middelen, centrumgemeente Emmen (incl. regiogemeenten Borger-Odoorn en Coevorden)	2008
Algemene preventie voor huisuitzetting <ul style="list-style-type: none"> • Specifieke schuldhulpverleningsprojecten ter voorkoming van huisuitzetting (niet de gebruikelijke schuldhulpverlening die een reguliere taak van gemeenten is) 	€ 23.000
Maatschappelijke opvang Kosten voor opvangvoorzieningen: <ul style="list-style-type: none"> • Kosten voor ambulante woonbegeleiding van kwetsbare mensen die bedreigd worden met dakloosheid • Kosten voor opvang en nazorg voor ex-gedetineerden en veelplegers 	€ 58.000 €157.000
Bestrijding van huiselijk geweld <ul style="list-style-type: none"> • Bijdrage aan de provinciale organisatie voor de bestrijding van huiselijk geweld, waar onder het advies en meldpunt huiselijk geweld. 	€ 24.000
Openbare geestelijke gezondheidszorg <ul style="list-style-type: none"> • Specifieke investeringen in OGGz-netwerken of sociale teams, zoals bijvoorbeeld de financiering van een voorzitter, teamleider, notulist, inzet maatschappelijk werk 	€158.000
Verslavingsbeleid <ul style="list-style-type: none"> • Preventieprojecten voor jongeren • Straathoekwerk 	€ 53.000 € 111.000 (amb.jongeren werk)
Maatschappelijke participatie <ul style="list-style-type: none"> • Maatschappelijke participatie van dak- en thuislozen of gemarginaliseerde mensen zonder een grote kans op betaalde arbeid 	€330.000
Totaal huidige gemeentelijke investeringen Emmen, Borger-Odoorn en Coevorden	€914.000

12. Overzicht aantallen doelgroep Stedelijk Kompas.

Feitelijk daklozen: 75

Residentieel daklozen: 155

Potentieel daklozen: 163

Geraadpleegde bronnen:

- Aantal unieke meldingen OGGz netwerken 2007: 158
- Zwerfjongeren 2007 : 62
- Verstrekkingen dak-en thuislozenregeling Sociale Zaken 2007 : 75
- Veelplegers op dit moment in behandeling: 45
- Openstaande dossiers ex-gedetineerden: 240.
- Methadon verstrekking verslaafden : 30
- Informatie Leger des Heils en Leveste (zwerfjongerenhuis, crisisopvang en sociaal pensioen)
- Inloopvoorziening RIBW (85 unieke personen op jaarbasis)

Op dit moment hebben wij geen inzicht in de overlap die er zit in de verschillende doelgroepen . Om deze reden doen wij de komende jaren mee aan de dak-en thuislozenmonitor.

Zie punt 2a Stedelijk Kompas.